|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 36 | 、提案第 | | 20240329 | 号 |
| 标 题： | | 关于提升城市绿地碳汇，打造低碳生态的绿美深圳的提案 | | |
| 提 出 人： | | 市政协人口资源环境委员会 | | |
| 办理类型： | | 主办会办 | | |
| 主办单位： | | 市规划和自然资源局 | | |
| 会办单位： | | 市发展和改革委员会,市生态环境局,市城市管理和综合执法局 | | |
| 案由及需要说明的情况： | | | | |
| 《中共广东省委关于深入推进绿美广东生态建设的决定》提出“充分发挥森林固碳储碳作用，增强双碳服务功能”；《中共深圳市委关于深入推进山海连城绿美深圳生态建设的意见》提出“强化绿美深圳双碳服务能级”。生态系统碳汇能力提升不仅是实现碳达峰碳中和的重要手段和兜底举措，也是提升城市生态系统功能价值、提高市民群众生态福祉的经济工程和民生工程。应重视并充分考虑城市绿地碳汇能力提升，助力我市实现碳达峰碳中和，确保山海连城绿美深圳建设始终沿着低碳生态方向前行。  　　近年来，我市积极推进森林城市、公园城市建设，持续优化绿地生态系统格局，取得了明显的成效。全市森林面积774平方公里，森林覆盖率接近40%；湿地总面积347.88平方公里，湿地率15.67%；绿化覆盖面积1013.86平方公里，建成区绿化覆盖率43.09%，公园1260个，人均公园绿地面积12.58平方米。城市绿地系统形成串联深圳的绿色“骨架”，为市民群众提供了更多高品质的绿色休闲空间，同时也进一步优化完善了全市绿地生态安全格局。但是，在城市绿地碳汇提升方面也存在一些问题。  　　一是资源环境供需矛盾始终较为突出。随着社会经济不断发展，城市规模继续扩大，全市土地开发强度已接近50%，可供生态用地扩展的空间日益紧张，自然生态系统保护面临高位压力。根据深圳生态资源测算成果，2007-2022年间，全市生态用地面积共减少104平方公里，降幅为7%。其中，林地面积持续下降，平均每年减少6平方公里。生态用地面积减少一定程度上对生态系统碳汇的发展产生影响。  　　二是自然生态系统的质量、功能和效益有待提高。我市自然生态网络连通性降低、破碎化增加，在城市化进程中，片区开发及线性工程建设造成原本成带成廊的森林生态系统遭到破坏，降低了自然生态系统的功能和效益。森林存在乔木林单位面积蓄积量不高、植被群落结构单一、树种结构不够合理、纯林比重较大、林相景观单一等问题，西部和中部地区物种多样性较低，外来入侵物种威胁程度较大。  　　三是碳汇核算体系和交易机制尚不完善。2023年4月，自然资源部等4个部门联合印发的《生态系统碳汇能力巩固提升实施方案》提出，“十四五”要基本摸清我国生态系统碳储量本底和增汇潜力，初步建立与国际接轨的生态系统碳汇计量体系；“十五五”生态系统碳汇调查监测评估与计量核算体系不断完善，生态系统碳汇技术、标准、市场和政策体系逐步健全。深圳作为中国特色社会主义先行示范区，应当走在前列。但目前我市尚未形成森林、湿地、草地等碳汇核算评估较为完善的技术规范、方法体系。碳汇交易机制与碳排放权交易市场机制缺乏协同，不同部门在方法学方面缺乏协同，与国内先进地区相比，碳汇交易机制尚不完善、成功案例不多。 | | | | |
| 意见建议： | | | | |
| 建议一、见缝插针提高城市碳汇面积。   补充说明：在实施生态用地保护的同时，树立“在城市中造林，在森林中建城市”的理念，见缝插针实施多层次增绿补绿，保持我市森林、城市绿地总面积不降低。对于城市森林系统，应严格落实林地用途管制，减少因森林转化为非森林导致的碳排放，大力实施疏林地、未成林地、宜林地绿化造林工程，非林地整治及造林工程，补充城市森林资源。对于城市绿地系统，应进一步推进自然公园、城市公园和社区公园建设，完善城市绿道、碧道网络体系，实现城市绿道、碧道与城市森林衔接互通，实施裸土地治理，下足绣花功夫对小面积裸露地块进行精细化管理，织密城市绿地网络。   建议二、以质换量提高城市碳汇能力。   补充说明：不同生态系统碳汇功能具有显著差异，各类研究表明，同等面积的绿色空间，乔木的碳汇量约为草坪的30倍，灌木的碳汇量是草坪的6倍，稳定的森林生态系统又比单一林分结构的森林生态系统固碳能力更强。因此，一是要开展林相改造，优化林分结构，合理搭配乔灌草植物，提高森林群落丰富度和稳定性。二是科学系统地对中幼龄林进行抚育间伐，伐除劣质林木，以促进林木生长、促进株龄复合化、提高林分质量。三是建设具有南亚热带特色的物种丰富、功能稳定的近自然地带性森林群落，防止自然群落逆向演替。四是在绿地设计规划时，应优先选择乔木、灌木等高效固碳植被类型，尽可能避免种植较小、生长速度较慢的树木，加强多层和群集种植技术，设计复合型植物种植群落，更有效地增加城市绿地树木密度及单位面积的固碳量。   建议三、强化城市碳汇监管。   补充说明：综合考虑不同生态系统的生产生活功能与碳汇功能，统筹自然保护地、生态保护红线等生态功能重要区域，构建生态碳汇保护空间格局。严格生态碳汇保护空间管控，推进生态系统碳汇保护修复。制定以空间管控和质量提升为目标的生态碳汇监督和考核办法，推动碳排放强度、总量双控与生态系统碳汇能力提升。   建议四、加快碳汇核算评估及交易。   补充说明：加强部门协同，制定不同生态系统碳汇核算方法学，完善森林、湿地、绿地等碳汇评估技术体系。开展深圳森林、湿地、绿地等碳汇本底调查、碳储量评估、潜力分析，构建生态系统碳汇数据库。将森林、湿地、绿地碳汇引入碳排放权交易体系之中，推进其碳汇项目开发及交易，培育兴绿富民的内生动力，实现政府收益、城市得绿和民生改善的共赢。拓宽碳普惠范围，鼓励小微企业和个人参与造林绿化、森林抚育、湿地保护与恢复。 | | | | |