

深圳市林长制简报

〔2023〕第15期（总第17期）

深圳市林长办

2023年8月24日

编者按：全省河湖长制林长制工作会议提出要以走在前列的标准要求，深入推进河湖长制林长制各项工作，加快打造人与自然和谐共生的绿美广东。近日，龙华区林长办总结分析了各地全面推行林长制实施、绿美生态建设的优秀做法和经验，并立足深圳实际提出相关思考和建议，得到区长“很好的建议，请区林长办牵头，结合我区已开展的工作抓好探索和实践”的批示，现予全文刊发，供全市林业系统学习交流。

关于推深做实林长制 推动山海连城绿美 深圳生态建设取得新成效的建议

2023年是全面落实林长制的关键一年，也是深入推进山海连城绿美深圳生态建设的开局之年。近期，我市先后发布了2023年第1号和第2号林长令，对林长制实施和绿美生态

建设工作进行部署，各区也积极编制区级绿美实施方案，形成了推动山海连城绿美深圳生态建设的热潮。为助力全市林长制和绿美工作取得更多实效，本文总结分析了各地先进做法和经验，并结合深圳实际提出相关建议。

一、各地关于推深做实林长制的先进做法

各地在林长制建章立制后，积极推深做实林长制，探索提升林长履职效能、优化林长制机制和推动林长惠民等方面的特色做法，积累了先进做法。

（一）创新林长履职方式，持续提升林长履职效能

一是开展专项行动，全面提升林长能力。安徽在全省开展“林长能力提升年”活动，着力提升各级林长特别是基层林长保护林业资源保护、引领林业高质量发展、推动改革创新、开展全面依法治林的“四项能力”。其中，马鞍山市出台专项实施方案，通过创新“三单两函一通报”机制、建立四长联动“六联一并”机制、实施林长“强素质提能力”专项行动等方式，有效提升全市林长能力。**二是印制“明白卡”，推动林长巡林工作更高效高质。**成都武侯区通过印制各级林长巡林工作“明白卡”，将各级林长责任区域内林业园林资源清单、巡林区域、频次、方式、范围、重点、联系单位等信息简明扼要印制在卡片上，分发至各级林长本人、社区监管员和各街道、社区林长制工作人员，让各级林长持卡上岗，明白“巡哪里、看什么、怎么做”，推动巡林工作更高效，更好解决重点难点问题。

（二）探索创新林长制机制，提升林业治理水平

一是探索创新“林长+”模式，赋能林业高质量发展。

北京通州区创新“林长+”模式赋能绿色发展，逐步探索与区级部门、津冀相关部门以及系统内部的协调联动，创新采用“林长+”模式，以林长制为抓手，凝聚多方合力，包括与区检察院建立“林长+检察长”联动机制，与区教委建立“林长+教育”工作模式，以“林长+联防”强化京津冀有害生物防治协同发力，依托“林长+项目”推进绿化工作提质增效等。二是强化数字赋能，深化林长制智慧化、网格化响应管理机制。成都双流区依托区政法系统综治中心大联动网格，增加林业园林资源保护功能，将巡查网格、森林防火山头长与林长制工作体系无缝衔接，整合 728 名网格护绿（林）员、75 名森林防火山头长、公园绿地林（园）长、古树树长，实现巡查监管落实到最小单元，促进森林等生态资源精细化管理。

（三）推动林长制与城市管理工作结合，创造更多生态福利

一是统筹推进林长制与城市建设，打造各类林长制示范点位。上海浦东新区把林长制与城市建设相结合，统筹林绿湿各类生态资源，推动各街镇结合打造“精品城区、现代城镇、美丽乡村”及构建“15 分钟社区生活圈”等内容，以争创林长制示范点位、实事项目、经典案例等为目标，将林长制作作为平台，有效联动和协调区林长办、人大部门、社区居民和各相关主体，巧妙破解绿地生态管理等城市治理痛点堵点，促进精细化城市管理。二是探索林长履职与物业管理协

同模式，全面解决群众身边绿化难题。北京通州区以林长制为综合抓手，制定《城市绿地建设管理与养护问题“每月一题”实施方案》，通过林长、林长办联合住建、市场监管、城管等部门，对屡犯不改的属地和社区开展行政执法，对无物业小区、物业费明显过低的小区开展一事一议，促进各类绿化问题及时解决。

（四）创新林长制宣传，吸引公众参与林业生态建设

一是创设各类特色林长，激发公众参与活力。济南聘任民间林长 221 名、公交林长 186 名，并探索建立巾帼林长、校园小林长等特色林长，同时组织开展各类民间林长活动和典型评选，利用公交车等向市民群众宣传林长制、森林防火等森林资源保护工作，持续营造林长制氛围，吸引公众参与森林资源保护。二是创新公众义务植树形式，吸引更多人员参与。杭州余杭区推广使用“浙里种树”应用程序，全面普及“互联网+义务植树”，植树者可在小程序上获得年碳汇量、林业碳积分，并能转化为碳普惠积分，参与全省碳普惠行动。同时，该区还推出“市民林”“亲子林”“青年林”“亚运林”等面向市民的专场植树活动，实现全区义务植树尽责率达 41.5%。

二、省内关于绿美广东生态建设的优秀做法

绿美广东生态建设实施以来，全省各地深入推进，在工作机制、规划建设、支撑保障等方面形成了一些特色做法，被省林业局广泛宣传推广，先进经验值得借鉴。

（一）注重高位推动，优化工作体制机制

一是党委高度重视，列入重点工作加以统筹。清远市委建立林长制与绿美生态建设统筹领导、统一责任的机制，将绿美清远生态建设工作列入市委重点工作，纳入市委“十大行动方案”督导重点工作。二是成立专班，强化绿美工作力量。清远市林业系统抽调精干力量，市县两级共成立9个工作专班，负责绿美清远生态建设各项任务，并加强工作跟踪督办，协调推进工作落实。三是发挥林长办统筹作用，有效调度各项工作。韶关新丰县将绿美新丰具体工作任务和完成时间节点分解到各单位，结合林长制考核，实行每月一调度、一通报，季度一考评、年终总考核工作机制，统筹推动绿美新丰生态建设各项工作任务落到实处。

（二）加强规划引领，促进任务有效落实

一是制定行动计划，明确具体路线图。广州增城区印发绿美增城实施方案，确定“1+8”重点建设任务，并编制五年行动计划，明确各年度的具体工作任务和职责分工，实行挂图作战，建立项目清单，明确时间节点、责任单位和责任人。二是坚持统筹规划，全程精准指导。广州增城区结合绿地系统规划和乡村振兴示范带规划建设需求，有计划有步骤做好调查研究、规划安排、苗木培育、植树技术训练等工作，按照“一条绿化景观路、一处乡村休闲绿地、一个庭院绿化示范点、一片生态景观林”的标准，持续开展“五边”绿化美化和“四旁”植绿。三是强化空间谋划，挖掘生态用地潜力。揭阳揭西县对全县宜林荒山、疏残林地等信息进行详细调查，精准定点定位，为造林绿化等工作提供空间保障。

（三）探索各类举措，提升绿美综合效益

一是加强绿美示范点建设，提升生态效益。河源东源县依托便利的区位优势、丰富的文化内涵和优越的森林资源，建设集观光休闲、自然教育、康养度假等功能于一体的“三林两径一基地”，打造“林和城相依、林和人相融、林与水相存”的示范点，创造体验式、主题式、互动式生态文明森林湿地科普基地，让群众感受自然生态之美。二是推动绿美生态建设与产业发展结合，提升综合效益。韶关新丰县全面发展森林旅游康养，发挥5家“南粤森林人家”、2家省级康养试点单位、1家省级林业专业合作社等企业带动作用，积极发展生产加工、观光采摘、农事体验、休闲游憩等一二三产融合发展的林业生态产业，实现经济社会发展与生态双赢。

（四）全面落实保障，推动工作高效开展

一是加强资金保障，多渠道拓展资金来源。清远市在政府投资之外，与金融机构签订《共建绿美清远战略合作框架协议》，通过市场化运作发挥保险机制和金融科技积极作用，以“六绿”为着力点，针对绿美清远生态建设“六大行动”开展合作，并制定《绿美清远生态建设资金筹措方案》，明确和规范绿美清远生态建设社会资金的募捐方式、渠道和管理办法，全力发动社会力量通过认捐、认种、认养等方式参与绿美清远生态建设。二是强化绿美宣传，增强公众参与。广州增城区坚持广泛宣传，传播绿美文化，借力报纸、广播、电视等传统媒体和网络、微信、手机客户端等新媒体平台，

发动广大人民群众担任生态文明传播使者，扩大宣传覆盖面，营造浓厚的爱绿植绿护绿兴绿氛围。

三、我市推深做实林长制推动绿美深圳生态建设的建议

根据林长制发展阶段特征和绿美生态建设的部署安排，以着力推动林长制和绿美深圳取得更多实效为出发点，结合我市高度城市化地区的实际情况，具体建议如下：

（一）以林长制为抓手，统筹协调各单位形成合力

一是完善林长制领导小组职责。结合新阶段林长制重点任务，将绿美生态建设纳入各级林长制领导小组职责，进一步强化林长制领导小组的统筹领导作用。二是依托市林长制办公室，构建各部门协调联络机制。围绕全市 2023 年林长制工作要点和绿美深圳生态建设的重点任务，推动各项任务的牵头单位定期报送工作进度和相关情况，实行月度报送和督办机制，并进行季度总结评估，促进任务有效落实。三是设立绿美深圳生态建设工作专班。建议绿美深圳生态建设相关部门成立相应的工作专班，负责各项任务推进落实，并加强牵头事项的跟踪督办，保证森林质量精准提升、绿美广东生态建设示范点等重点工作有效落实。

（二）探索优化机制，提升林业生态建设治理水平

一是健全完善林长制体系，进一步提升林长履职效能。不断巩固林长制实施成效，进一步压实林长责任，扎实开展林长巡查工作，着力提升林业基层治理能力，优化基层监管员和护林员队伍，不断完善网格化管理体系，提升森林资源管护水平。二是引入第三方督查和评估机制，辅助提升生态

治理效能。通过第三方督查和评估，对林长制和绿美深圳生态建设工作进行动态跟踪和评估分析，梳理工作中存在的问题和面临的困难，建立相应的问题清单，督促各单位有效落实任务，逐一解决生态治理的痛点堵点。**三是强化数字赋能，推动林业治理智慧化、精准化。**持续探索和完善“数字巡林”模式，利用无人机等科技手段提升巡林能力和效率，并深入推进森林资源网格化管理，抓紧盯牢护林员巡护上线工作，落实做细巡护事件信息化管理。

（三）谋划布局重点项目，提升绿美深圳综合效益

一是加快实施森林质量精准提升，提高生态效益。按照全市森林质量精准提升实施方案的部署安排，深入调查林地、公园、绿道、碧道等范围内的森林质量情况，因地制宜开展森林质量精准提升工程，努力构建稳定、健康、优质、高效的森林生态系统，筑牢我市生态安全屏障。**二是强化绿美广东示范点和林长惠民工程建设。**进一步加大绿美广东生态建设示范点项目的建设力度，加快形成示范效应，并建立示范点和林长惠民工程的项目储备库，形成“谋划一批、储备一批、建设一批”的良性机制，推动示范点建设可持续发展，给居民群众创造更多生态福利。**三是探索“森林、公园+产业”模式，创造更多经济价值。**结合环境优美、区位良好、交通便利的森林公园、郊野公园和城市公园，优先培育露营经济、首店经济、后备箱经济等公园经济新业态发展，积极培育户外休闲体验等新消费场景，促进公园“人气”变现。

（四）加强宣传教育，引导公众积极参与生态建设

一是持续做好林长制和绿美宣传。以林长制为抓手，推动绿美生态建设、自然教育、森林防灭火、野生动植物保护等各类宣传融合，不断探索创新宣传方式和手段，借鉴济南公交林长经验开展宣传，并积极利用“绿美广东竞风华”赛事，宣传我市林长制和绿美生态建设的成效和典型做法，持续营造浓厚氛围。二是着力提升我市自然教育水平。依托“深圳山海连城自然教育联盟”，加强各类自然教育基地的建设和运营，探索建立自然教育游径、自然郊野科普系统等，吸引学生、家长等更多群体参与，持续提升深圳自然教育品牌。三是积极探索有特色的“两长”活动。扎实开展公众林长和自然（森林）校长建设管理工作，谋划开展形式多样、有特色的“两长”活动，并借鉴上海浦东、北京通州相关经验，推动“两长”与城市治理相结合，解决群众身边实际问题。

分送：市全面推行林长制工作领导小组成员单位，各区（新区、合作区）林长办，市野生动植物保护管理处，广东内伶仃福田国家级保护区管理局，市梧桐山风景区管理处，大鹏半岛国家地质自然公园管理处，市保护区管理中心

市全面推行林长制工作领导小组办公室

2023年8月24日印发
