深规划资源函〔2021〕2440号

市规划和自然资源局关于市政协第七届一次

会议第20210527号提案答复意见的函

杨雁等委员:

您提出的《关于设立深圳市海洋资源交易中心的提案》收悉。感谢市政协一直以来对深圳海洋工作的关注和支持。您提出在深圳设立海洋资源交易中心，具有很强的实践指导意义。我局高度赞同您提出的建议，会同市发展和改革委员会、市国有资产监督管理委员会、盐田区人民政府进行商议，并对青岛国际海洋产权交易中心等进行访谈调研，结合已开展的相关工作，现就您的建议事项答复如下：

深圳海域面积1145平方公里，海岸线长260.5公里,无居民海岛51个，海域包含大亚湾、大鹏湾、深圳湾、珠江口等“三湾一口”。深圳海洋资源丰富多样，海洋生物资源方面具有经济价值的各类资源400余种，其中海洋渔业资源约50多种，主要名贵的海产鱼类40余种，还有虾、蟹、贝类等种类繁多的海产品。海域拥有华南地区难得的优良港湾资源，深圳港是我国沿海主枢纽港和华南地区集装箱干线港。滨海旅游资源丰富，沙滩50处，其中大小梅沙、西涌被中国国家地理杂志评为中国最美八大海岸之一，内伶仃岛入选广东省十大美丽海岛。

目前，可进行交易的海洋资源以海域及无居民海岛使用权、海岸线指标等为主。海洋资源在深圳建设全球海洋中心城市中具有重要的战略价值和现实意义，海洋资源交易工作近年来稳步推进。

一是在制度建设层面。充分用足用好特区立法权，制订《深圳经济特区海域使用管理条例》并于2020年5月实施，明确规定“海域使用权可以通过申请批准或者采取招标、拍卖、挂牌方式出让。采取招标、拍卖、挂牌方式出让海域使用权的，应当在公共资源交易平台公开进行，依法接受监督”。依据此条例制定的《深圳市海域使用权招标拍卖挂牌出让管理办法》，已上报市政府审定。省自然资源厅出台《无居民海岛使用权市场化出让办法（试行）》，明确“旅游娱乐、交通运输、工业仓储、渔业等经营性用岛，应当通过市场化方式出让无居民海岛使用权”。2021年7月，省自然资源厅印发《海岸线占补实施办法（试行）》，规定“海岸线占补可采取项目就地修复占补、本地市修复占补和购买海岸线指标占补等多种方式”，其中“购买海岸线指标占补，是指在自然资源交易平台上购买海岸线占补交易指标进行的占补”。其他涉及海洋资源交易的无居民海岛、海岸线、海洋碳汇等产品的相关规划、政策制定、交易规则设计等也在有序推进。

二是在调查研究层面，深圳正开展海洋自然资源调查体系研究。根据《自然资源调查监测体系构建总体方案》的要求，依托海洋调查规范等技术标准，拟深入研究海洋自然资源调查指标体系、标准体系和数据平台构架，编制海洋自然资源调查大纲、近期计划及研究报告，为加快推动海洋资源交易提供基础资料和技术支撑。

三是海洋资源交易中心建设有序推进。市发展和改革委员会将包含“海域使用权和海砂采矿权出让”“无居民海岛等海洋资源使用权出让”在内的“海洋资源交易”纳入《深圳市公共资源交易目录（征求意见稿）》，并已公开征求意见。市国资委积极配合，推动市交易集团设立海洋资源交易中心。按照市委市政府统一部署，由交易集团统一为各类市场主体提供公共资源交易服务，其盐田分公司利用地缘优势，积极探索开拓海洋资源相关业务进入现有平台交易，且初见成效：一是交易品目方面，已完成大梅沙海滨公园愿望塔多媒体海洋元素主题景点运营项目等；二是交易场所方面，盐田分公司已租赁盐田区核心商圈写字楼，致力打造专业的交易场所，新场地预留海洋资源交易场所。下一步，交易集团将积极探索开拓海洋资源相关业务、推进建成海洋资源交易系统，不断扩大海洋资源交易品目，争取优质的海洋资源进入平台交易，同时研究制定符合国际化惯例、市场化规律的交易规则，努力树立核心地位，引领产业发展。

如上所述，深圳在先行先试开展海洋资源交易的市场要求下，建设统一的海洋资源交易平台是我市海洋工作的重要部分，实际上这也正是2020年10月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025年）》、《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点首批授权事项清单》中有关“自然资源资产交易市场改革”的工作内容。此项工作涵括“建设自然资源资产交易平台”，目前已进入工作方案审定阶段，待市政府进一步明确工作目标及与现有深圳公共资源交易平台工作对接之后稳步推进。也希望后续得到您的持续关注和支持。

同时，亦与您提案方向一致的是，深圳海洋资源交易工作的纵深发展鼓励更多社会主体的参与，协同参与深圳海洋资源交易发展的建设，面向粤港澳大湾区甚至全国范围提供专业服务，形成示范效应，激发市场活力。

再次感谢您对深圳海洋事业的关心和支持！

市规划和自然资源局

2021年9月6日

（联系人：沈 亮，联系电话：83573200）

|  |
| --- |
|  |
| ~ggimg2021090717100000 |