《深圳市罗湖区国土空间分区规划（2021-2035年）》

公示意见处理情况说明

**一、意见征求与处理情况**

2023年4月8日-2023年5月7日，由我局面向社会公众公开征询意见。截止5月7日收到公众意见19条，一共采纳了12条，部分采纳了1条，剩余的6条意见提出的问题，均予以解释说明。

意见处理情况详见下表：

| **序号** | **意见内容** | **说明** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 到2035年，罗湖高等教育用地达到10-15公顷，从规划图来看将新增2所大学。建议罗湖区优先推动南方医科大学深圳校区、华南理工大学深圳校区（与深圳医药、信息支柱产业及民生密切相关），积极进行与南方医科大学、华南理工大学进行对接。（建议兴建南方医科大学深圳研究院，合作建立深圳整形医学中心等8大医学中心，南方医附属实验学校（医学特色或临床预科）；华南理工大学深圳集成电路校区） | 解释说明。本规划是国土空间规划，重点是合理配置空间资源，结合罗湖未来产业发展和深港合作的需求，规划预控了两处高等教育用地，以成人职业培训、特色学院为主要方向，具体办学的定位、方向、办学形式等需要下层次规划专项研究确定。  |
| 2 | 建议廊桥修建需充分考虑周围居民的日常生活及工程噪音影响，银湖山郊野公园和笔架山之间有数个居民居住区，不科学的廊桥将对居民日常生活造成较大影响，比如廊桥上的灯光，廊桥建设后是否会造成北环大道更多交通拥堵以及对周围居民造成更多噪音等方面。 | 采纳。银湖山与笔架山之间的廊道是生态廊道，目的是加强笔架山和银湖山之间的生态联通，提升两地之间物种的扩散、迁移与交换。生态廊道是生态友好型设施，对生态环境不会产生负面影响。具体廊桥设计方案将结合生态、用地、交通等多种因素在下层次规划中进行研究落实。 |
| 3 | 建议廊桥建设可以结合北环大道，科学合理设计，通过建设生态游憩廊桥，使得北环大道从视觉上下沉，北环大道上盖游憩廊桥（廊桥宽度应当足够宽敞，方面游客、生态动物，以及真正起到减少北环大道对周围居民的噪音困扰），一方面方便游客笔架山、银湖山往来，另一方面消除北环大道对周围居民区视觉上以及噪音上的影响。 | 采纳。本规划是罗湖区中长期的总体性规划，后续将结合生态、用地、交通等多种因素开展专门的规划研究，合理确定廊桥的选址和设计方案。 |
| 4 | 目标年2035年的常驻人口为110万不合理。理由是：一是基期年2020年的常驻人口已为114万，目标年人口反而小于基期年，人口处于流出状态，是否符合深圳人口发展战略；二是规划新增居住建筑不低于420万平方米，可以支撑新增10万多人口。 | 解释说明。由于过去原特区内外发展的不均衡，优质公共设施集中在中心城区，因而造成了罗湖人口的高度集聚，目前，罗湖区的人均资源量和人均公共服务设施面积均低于全市平均水平。随着特区一体化发展，公共服务更加均衡，从需求-供给匹配的角度，本次市级总规提出了中心城区人口减量的总体要求。罗湖区土地资源有限，分区规划通过承载力等综合分析，从高质量、可持续发展的角度，提出规划期内“科学合理调控人口规模，优化提升人口结构”的发展思路，以保障市民能够享有更充足、更优质的公共服务。 |
| 5 | 耕地融城中关于“种植用途管制”的说法不恰当。理由是：根据现行国家土地政策文件，通常表述为耕地用途管制，种植用途管制的提法基本未见出处。 | 解释说明。“种植用途管制”表述出自《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，文件提出“探索建立耕地种植用途管控机制，明确优先序。加强动态监测，有序开展试点”。 |
| 6 | 生态空间可持续发展章节中缺少量化的约束性指标。 | 采纳。分区规划已落实《深圳市国土空间总体规划（2021-2035）》提出的生态空间可持续发展的相关约束性指标，后续待本规划获批后按相关规定进行公告。 |
| 7 | 在创新发展和近期行动计划章节缺少城市更新与土地整备相关内容。理由是：罗湖是深圳最早建成区，新增建设用地空间小，需要借助城市更新，盘活低效、闲置的存量空间，实施土地整备，为创新发展提供广阔空间。 | 采纳。创新发展的核心是居住空间和产业空间的创新，而城市更新和土地整备是推动实施规划的重要手段，所以不属于创新发展的具体内容。涉及城市更新和土地整备制度创新的内容在第八部分保障实施“配套政策和机制创新”的“再开发政策与机制”中；涉及城市更新与土地整备的近期相关内容对应“近期行动计划”中的“空间增效行动”。 |
| 8 | 在提高居住水平章节，建议修改标题为“稳规模、强保障、优品质”。 | 采纳。规划提出的“稳规模、优结构、提品质”中“优结构”的重点就是提高保障性住房的面积与比例，本次规划将按照意见进一步优化文字表达。 |
| 9 | 历史文化章节中缺少非物质文化遗产等相关内容。 | 采纳。本次规划将结合文保部门意见补充相关内容。 |
| 10 | 区域交通实施规划图和道路交通规划图存在交叉，且缺少轨道交通地铁的示意，建议优化图面表达。 | 采纳。“区域交通实施规划图”主要表达的是罗湖区对外交通干道，包括铁路、高快速路等；“道路交通规划图”主要表达的是罗湖区完整的道路路网，故两张图都表达了高快速路。轨道交通部分罗湖区以落实《深圳市国土空间总体规划（2021-2035年）》为准，全市轨道网规划已经公示，故本次规划不再公示轨道相关内容。 |
| 11 | 随着罗湖“二线插花地”棚户区改造项目建设完成，居民入住，大量的交通量将会在草埔东附近诞生，届时现有城市道路（金稻田路）和轨道交通（草埔站）根本承担不了这么大的交通需求量，根据深圳市罗湖区国土空间分区规划（2021–2035年）（草案），好像没有针对棚户区改造项目周边的交通需求量提供相应的方案； | 采纳。一方面罗湖北部地区已规划轨道17号线、25号线，未来可通过优化完善常规公交线网，增强与轨道交通接驳，满足片区新增出行需求。另一方面本规划将通过环仓北路接金稻田路、太白路接环仓南路、金琥路、翠竹路北延等完善片区对外交通联系，提升片区交通出行环境。同时，以本规划为指导，后续在下层次的片区详细规划中可结合用地开发方案同步完善支路网，打通断头路，提高片区路网承载能力。 |
| 12 | 草埔东和草埔西隔路对望，几十年来的联系甚少，一直缺少一条互相联系的道路，希望早日拉通两片区之间的通道，从而实现草埔东居住，草埔西上班。 | 采纳。本规划提出将环仓北路连接金稻田路，以加强草埔东与草埔西片区的衔接，以改善片区通勤需求。 |
| 13 | 草埔站和罗湖北站直线距离只有400米，其实是有条件连通慢行联系，提高两站联动换乘的效率，或许实现联系会有阻力，但我相信两站连通后带来的效益是显著的。 | 采纳。草埔站和罗湖北站两站连通是否具备可行性，需结合我市轨道线网规划布局以及工程实施条件，在未来相关轨道线网规划成果中另行研究。作为全区层面的总体性规划，本规划结合罗湖特点，提出将进一步完善常规公交与轨道的接驳、慢行系统等规划引导；以本规划为指导，局部地区交通改善方案可结合需求开展下层次规划设计。 |
| 14 | 第10页的明确功能区分里面，关于生态控制区的概念定义的疑问。生态保护区理论上应该对应为自然保护地，可是在城区规划中生态控制区的概念比较少遇见。不知道其相应的规划依据是什么？ | 解释说明。功能分区的依据是自然资源部办公厅印发的《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》，该文件提出功能分区分为三大类，其中生态控制区是生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。罗湖区的生态控制区基本处于生态保护区向城镇发展区过渡的地区，大部分位于基本生态控制线内，不在建成区内部。 |
| 15 | 第13页，关于森林入城的内容，应该是森林融城；耕地融城，因为罗湖没有基本农田，这部分的意思是区里会规划区级的农田吗，如果不是的话，罗湖没有农田的情况下，建议删除章节。同时人与自然和谐共生不仅仅是指森林，还包括森林生态系统，包括野生动植物，建议增加野生动植物保护相关的内容。 | 部分采纳。罗湖区规划无基本农田，但现状存在耕地，按照国家耕地保护的要求需要实施相应的管理，故存在“耕地融城”的内容。“森林融城”和“野生动植物保护”部分的建议，规划将充分吸纳后进一步优化调整相关表述。 |
| 16 | 关于第14页，河流水系生态修复，建议增加梧桐山河道。梧桐山河道这几年被水务系统全部硬底化，严重破坏其生态系统及破坏深圳水库水源地保护，建议修复。关于生态廊道，因为罗湖与香港接壤，能否修复与香港之间的生态廊道，这个应该是很大的亮点，虽然目前的情况下很难很难，不知是否有可能突破。 | 采纳。梧桐山河正在由区水务局牵头开展碧道工程建设，设计方案综合考虑了生态修复与休闲游憩的目标需求。罗湖与香港之间的生态空间联系紧密，本规划通过空间模型等分析方法，提出构建和连通梧桐山-香港红花岭生态廊道，加强梧桐山与香港红花岭之间的物种交流与生态联系，并在空间上进行了预控，后续可结合规划实施进行廊道连通方案的具体研究。 |
| 17 | 第23页里面图中几个郊野公园。按照《深圳市自然保护地整合优化方案》是森林公园和自然资源，其概念是否应该统一。 | 解释说明。郊野公园和森林公园两者侧重的分类角度不同，郊野公园是公园体系中的一种自然公园类型，森林公园更侧重表达的是一类特定的自然资源类型。本规划的郊野公园是对接《深圳市国土空间总体规划（2021-2035）》中的“自然公园-城市公园-社区公园”三级公园体系，其中郊野公园属于自然公园。 |
| 18 | 在规划当中看到罗湖区有规划建设一条南坪快速，请问这是一条什么路？啥时候动工？ | 解释说明。规划南坪快速为城市快速路，目前已纳入《深圳市综合交通“十四五”规划》的前期研究项目，有关该项目的具体实施问题，后续将由市交通部门统筹安排。本次成果仅做规划线位的表达。 |
| 19 | 把握区政府目前应结合东门老街已经列入商务部步行街改造试点这个契机，加强对东门片区进行整片的改造来打造世界级的国际街区来吸引年轻人来定居。 东门老街片区尤其是代表门面的东门行政服务大厅都是破破烂烂的，希望政府把东门蛟湖路片区连同工人文化宫、东门老街、人民公园、洪湖公园这片进行整体改造升级打造罗湖乃至深圳的新名片，把老旧的住宅旧改为人才房、商品房吸引年轻人来定居，这样罗湖才会焕发新的活力 | 采纳。本规划已将东门片区纳入以有机更新为主导的重点更新地区，并结合工人文化宫、洪湖公园等周边地区，推动功能升级，提升空间品质，带动地区发展。后续将进一步吸纳建议完善相关内容。 |