



山海大鹏 绿色典范

深圳市大鹏新区国土空间分区规划

(2021-2035年) (草案)

公示
读本

深圳市规划和自然资源局大鹏管理局
2023.04

大鹏 2035

前言

大鹏新区地处深圳东部沿海地区大鹏半岛，是深圳所辖功能区。大鹏新区是深圳生态资源最为集中地区，亦是深圳最早有古人类活动的地区之一，拥有深圳历史遗存的宝贵生态与人文财富，是深圳寻求保护与发展相协调的重要试验场，是国家生态文明建设示范区、国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局；深入贯彻习近平生态文明思想，以高质量发展为主题，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心，促进人与自然和谐共生，整体谋划大鹏新区面向2035年中长期发展的空间战略蓝图，为深圳“率先打造人与自然和谐共生的美丽中国典范”提供有力支撑。

本规划落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以及《深圳市国土空间总体规划（2021-2035年）》的相关要求，全面落实全市国土空间总体规划的战略性与强制性管控内容，指导约束下层级详细规划编制，保障市、区两级规划有效传导。立足大鹏特色，在符合资源环境承载力的前提下，充分挖掘资源潜力，坚持全域全要素管控，加强陆海统筹、兼顾保护与发展，努力探索一条人与自然和谐共生的大鹏绿色发展之路。

一个环山抱海的大鹏半岛

大鹏新区成立于2011年12月30日，位于深圳东南部，三面环海，东临大亚湾，与惠州接壤，西抱大鹏湾，遥望香港新界，是粤港澳大湾区的重要节点。



- 陆海规划总面积：**1667**平方公里
- 海域规划面积：**1380**平方公里
- 常住人口：**15.62**万人
- 陆域规划面积：**287**平方公里
- 海岸线长度：**125**公里
- 森林覆盖率：**77.35%**
- 沙滩数量：**48**处

注：本公示读本为征求意见稿，
所有数据和内容以最终批复为准



大鹏印象

高度城市化地区的世外桃源，“大”自然中的“小”城市

大鹏新区自然资源丰富，拥有国家级地质公园和省级、市级自然保护区，是国家生态文明建设示范区、国家生态文明先行示范区、国家级海洋生态文明建设示范区和国家级海洋牧场示范区。



大鹏新区下辖葵涌、大鹏、南澳三个办事处。

城

山



七娘山、排牙山、笔架山是大鹏半岛主要组成山脉。其中七娘山位于大鹏半岛南部，三面环海，主峰是深圳第二高峰。



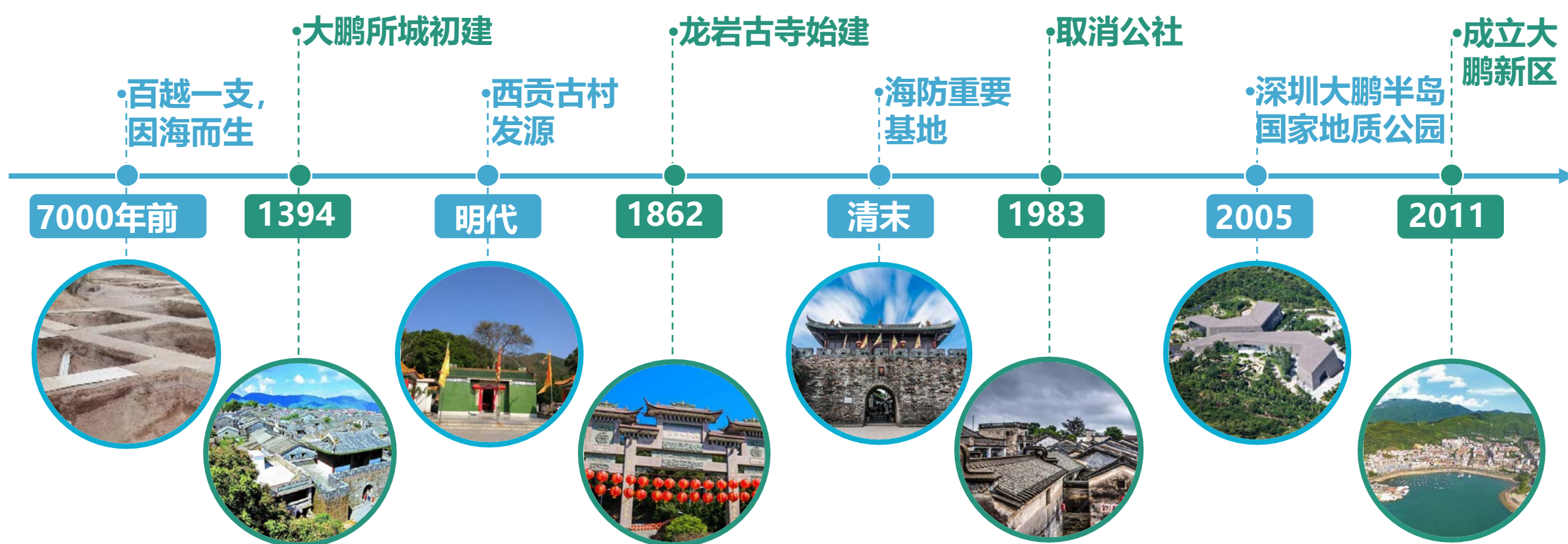
大鹏半岛坐拥大鹏湾和大亚湾。海岸线曲折，海水清澈。

海

大鹏印象

年轻深圳的历史根脉，滨海旅游度假首选地

大鹏新区是深圳这座年轻城市的历史根脉，也是多元文化的交融地。从百越一支、因海而生到大鹏新区成立，遗存了丰富的历史文化资源。大鹏新区兼具自然风光与人文风情，是深圳滨海旅游度假圣地。



大鹏地区历史沿革



目录

CONTENTS

1	资源本底，战略思维	明确大鹏目标与定位	/07
2	坚守底线，全域统筹	奠定大鹏保护发展格局	/11
3	生态优先，精细利用	精细管理大鹏自然资源	/17
4	以人为本，民生保障	营造大鹏幸福美好生活	/21
5	蓝色引擎，特色领航	谋划大鹏产业发展篇章	/28
6	文化传承，风貌塑造	彰显大鹏山海特色魅力	/31
7	强化支撑，安全韧性	构建大鹏绿色安全城市基础	/34
8	陆海统筹，实施保障	保障大鹏蓝图稳步实施	/37



01

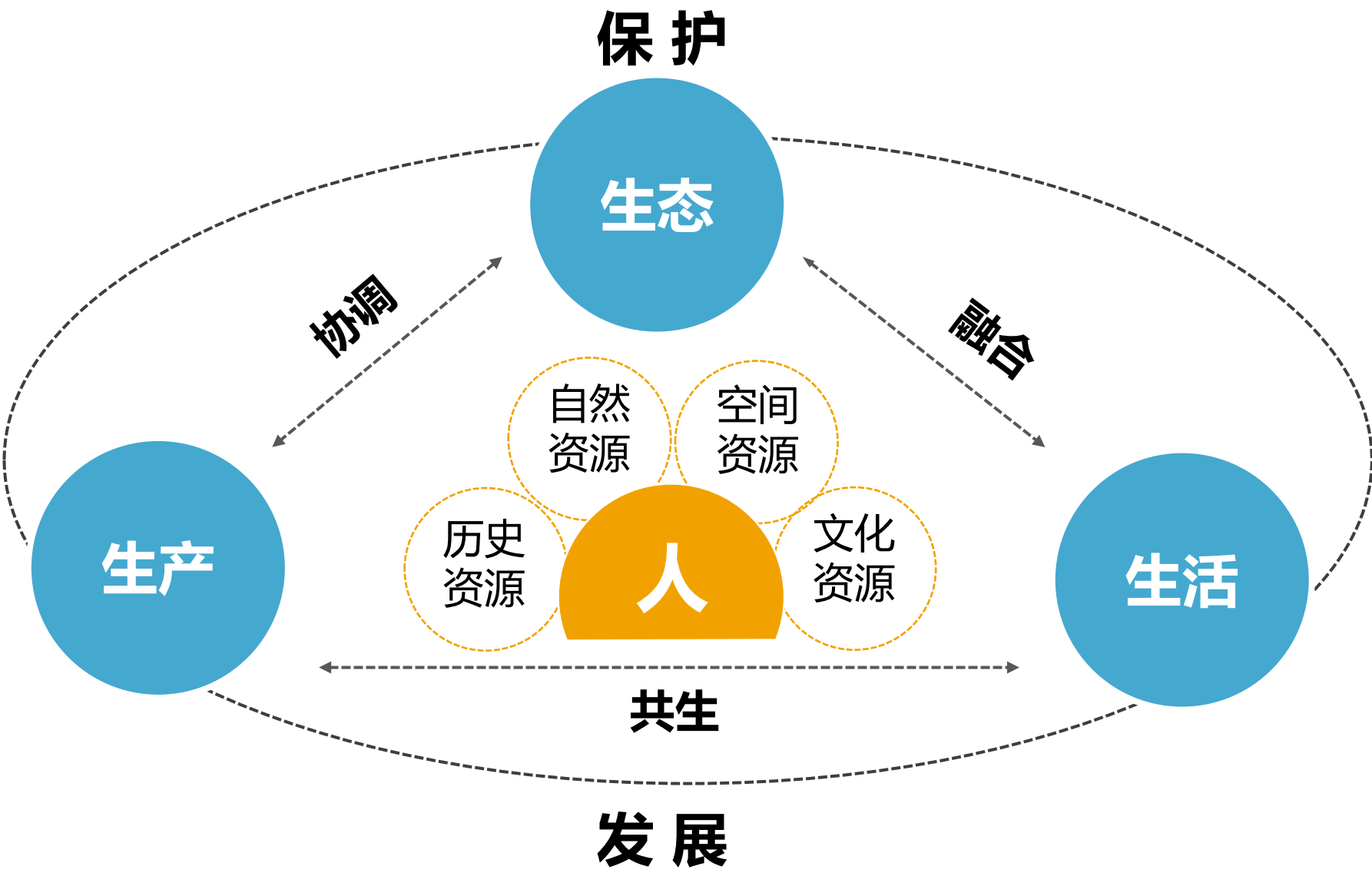
资源本底 战略思维

明确大鹏目标与定位

- 发展模式
- 定位与目标
- 国土空间开发保护战略

发展模式

以人为核心，坚持走特色化发展路径是大鹏实现高质量发展的必由之路



如何更好地保护
大鹏绿水青山？

兼顾城市发展与
生态保护的需求

如何满足大鹏人对于未来
美好生活的憧憬？

一个人与自然和谐共生的
美丽大鹏

绿色低碳、宜居宜业
和谐包容、共享共建的社会

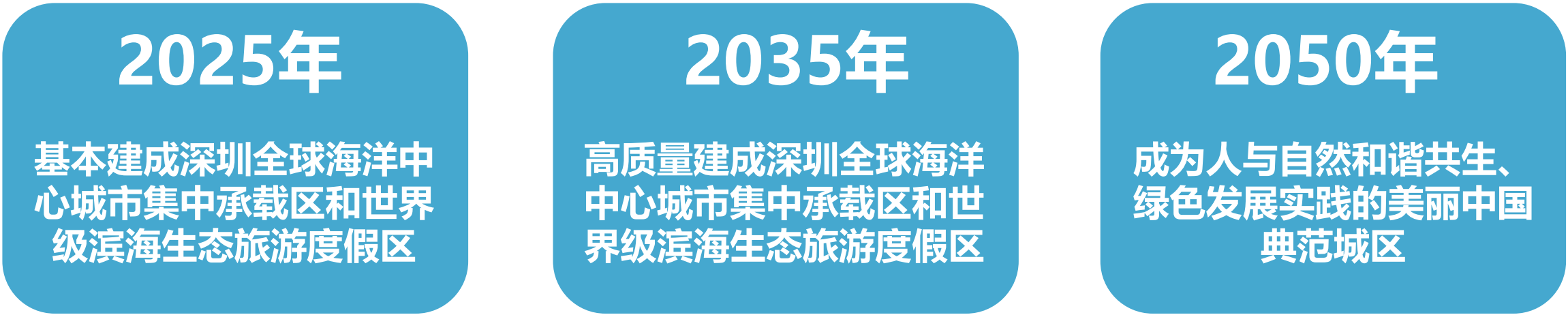
城市愿景：

山海大鹏，绿色典范

职能定位：

- 世界级滨海生态旅游度假区
- 深圳全球海洋中心城市集中承载区
- 东部滨海旅游服务中心
- 绿色发展试验区

发展目标：



2035年城区规模：



国土空间开发保护战略

1

**统筹资源保护与利用配置，
加强自然资源精细化管理。**

转变传统保护思路，探索各类自然资源创新利用模式。

2

**加强陆海资源联动，推动
特色创新产业发展。**

重点发展海洋、生物、旅游、绿色能源产业。

3

**加强陆海全要素统筹，推
动陆海一体化发展。**

强化陆海一体化生态保护，加强陆海空间统筹指引。

4

**强化城市山海特色风貌，
提升空间品质。**

凸显独具特色的山海景观风貌，精细化打造高品质特色公共空间，传承与发扬大鹏多元特色文化。



02

坚守底线 全域统筹

奠定大鹏保护发展格局

- 协同与发展
- 划定三条控制线
- 生态保护格局
- 城市开发格局
- 规划功能分区

加强陆海全方位区域协同

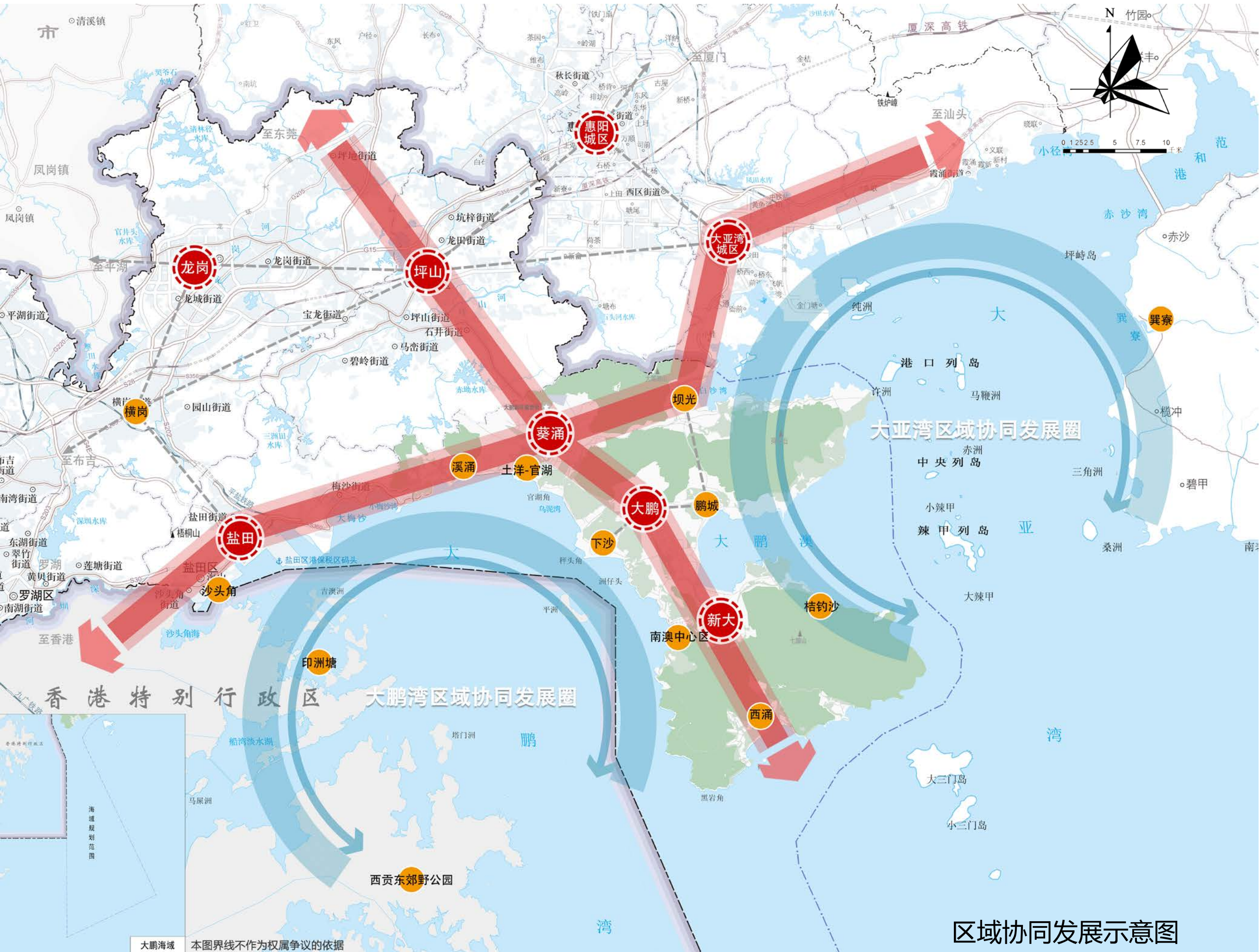
推动与香港、惠州、盐田、坪山开展生态保护、旅游发展、科技创新、陆海交通等多领域区域合作，构建大鹏湾、大亚湾区域协同发展圈。

加强生态保护协同

加强旅游发展协同

加强产业创新协同

加强陆海交通协同



统筹划定三条控制线

按照国家要求，统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

耕地和永久基本农田

1.9867

平方公里

生态保护红线

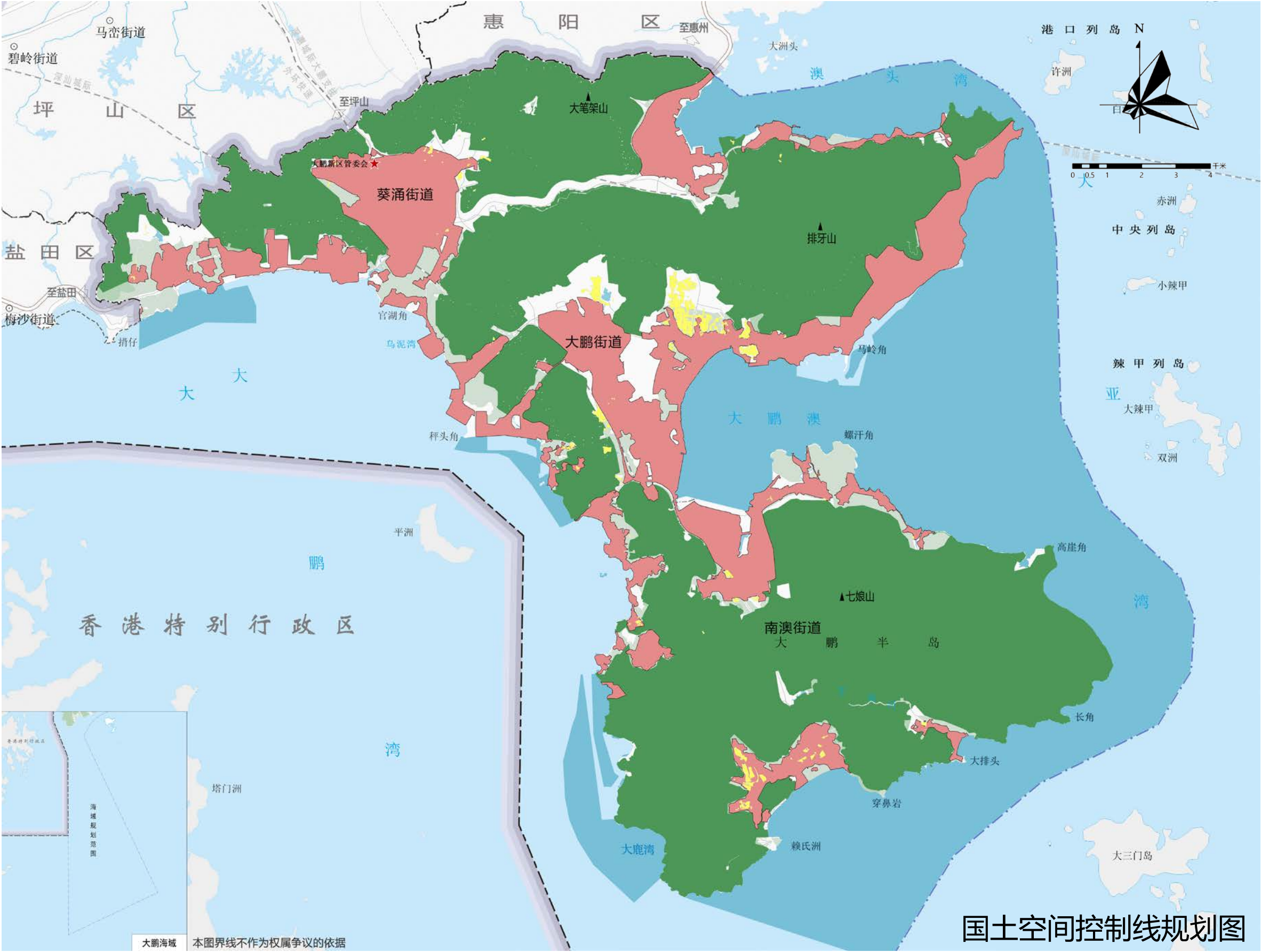
340.98

平方公里

城镇开发边界

60.86

平方公里



- 图例
- | | | | | |
|-----------|----------|--------|--------|--------|
| 耕地和永久基本农田 | 海域生态保护红线 | 特别行政区界 | 县级行政区界 | 海域规划范围 |
| 陆域生态保护红线 | 城镇开发边界 | 地级行政区界 | 镇级行政区界 | 水域 |

生态保护格局

三山两湾、一带多廊

三山

笔架山、排牙山和七娘山构成的大鹏半岛天然生态屏障。

两湾

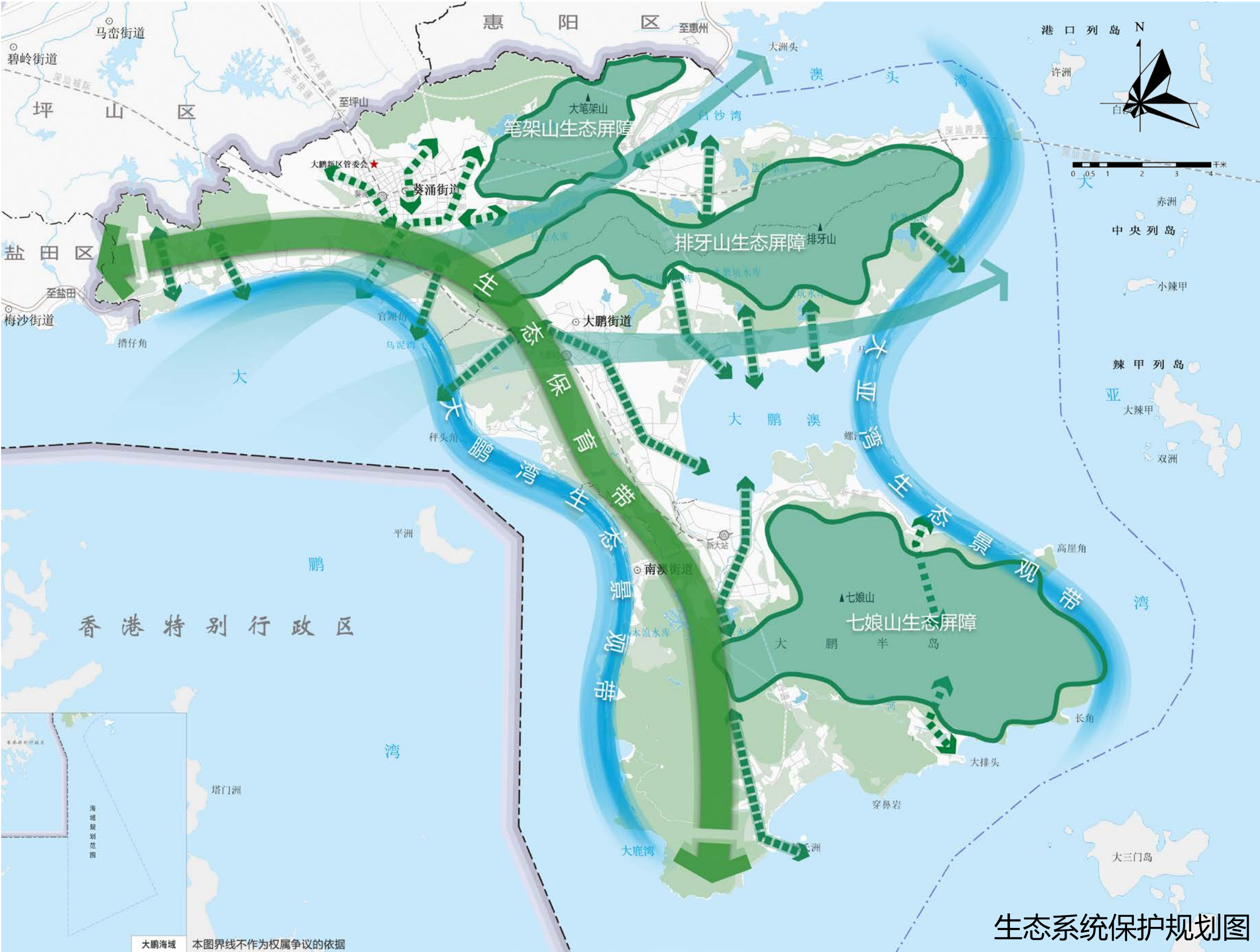
大鹏湾和大亚湾，沿海岸带建设蓝色滨海生态景观带。

一带

贯穿大鹏半岛南北生态保育轴带。

多廊

依托河流水系建设多条生态廊道。



图例

	生态保育带		山体屏障		河流型廊道		地级行政区界		镇级行政区界		水域
	海湾景观带		通风廊道		特别行政区界		县级行政区界		海域规划范围		

城市开发格局

三城三湾一组团，多点联动，全域统筹

三城——城市服务

葵涌综合服务新城
大鹏旅游服务小城
新大旅游服务小城

三湾——陆海统筹平台

坝光科学创新湾
龙岐海洋活力湾
大鹏绿色经济湾

一组团——资源整合

南部生态旅游组团



图例

图	● 市级功能中心	● 其他功能节点	湾	特别行政區界	县级行政區界	海域规划范围
例	● 主要功能节点	综合发展轴	生态旅游组团	地级行政區界	镇级行政區界	水域

陆海功能分区

农田保护区

包含集中连片的永久基本农田以及为保持农田保护区完整性、便于永久基本农田管理而划入的邻近区域。

生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱性、必须强制性严格保护的陆域和海域自然区域，包括陆域生态保护区以及海域生态保护区。

生态控制区

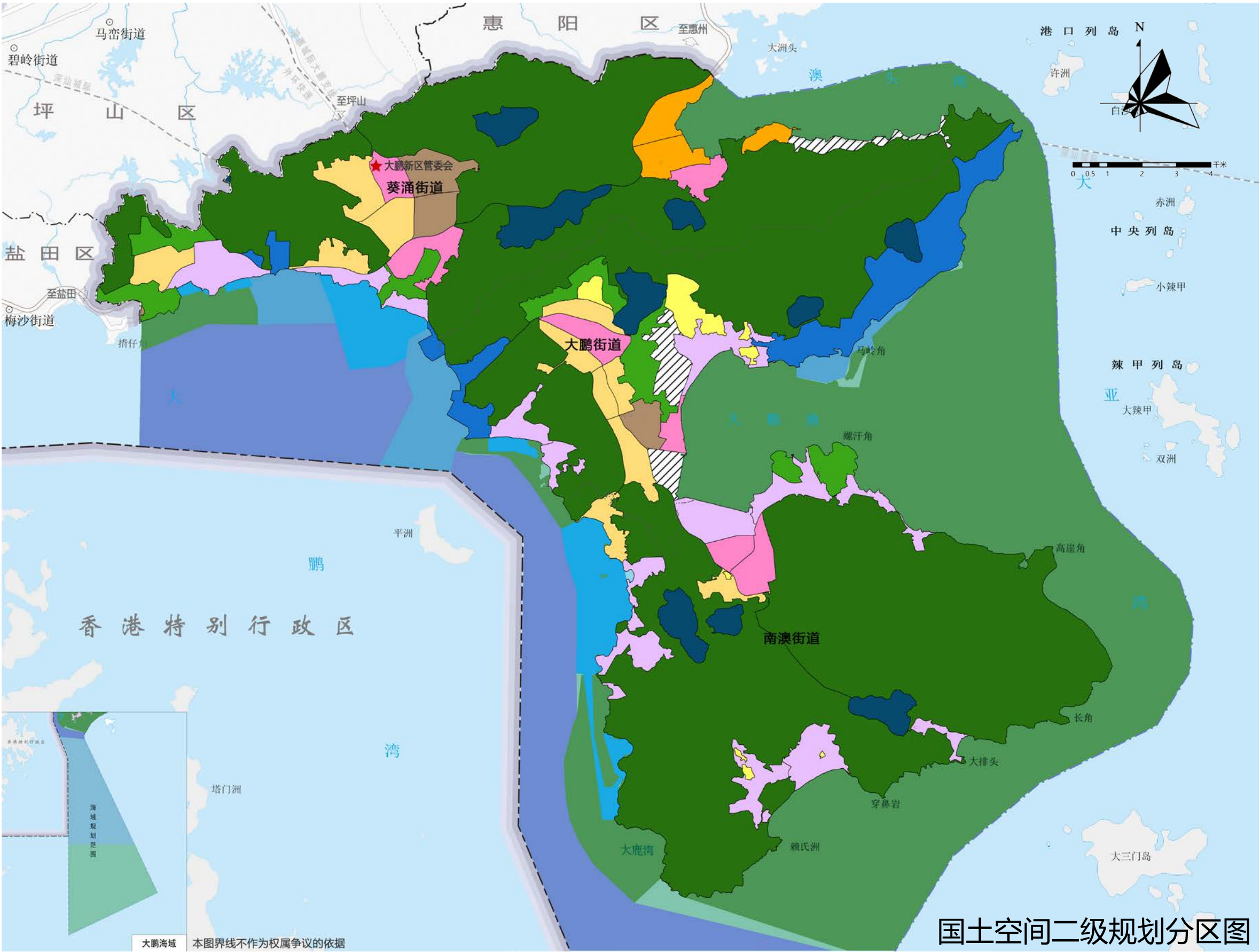
生态保护红线外、需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地和海洋自然区域。

城镇发展区

集中开发建设、满足城市生产生活需要的区域，包括居住生活区、综合服务区、工业发展区、科创发展区、文化旅游区、公用设施集中区等二级分区。

海洋发展区

集中开展开发利用的规划海域，以及允许适度开发利用的无居民海岛，包括游憩用海区、工矿通信用海区、渔业用海区、交通运输用海区等二级分区。



- 图例

水源安全单元

生态保育单元

生态游憩单元

现代都市农业单元

居住生活区

综合服务区

工业发展区

科创发展区

文化旅游区

公用设施集中区

战略预留区

生态保护区(海洋)

生态控制区(海洋)

游憩用海区

工矿通信用海区

渔业用海区

交通运输用海区

特殊用海区

特别行政区界

地级行政区界

县级行政区界

镇级行政区界

海域规划范围

水域

03

生态优先 精细利用

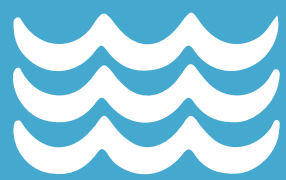
精细管理大鹏自然资源

- 自然资源保护
- 自然资源利用
- 自然资源修复

自然资源保护

结合各类资源特征，分级分类分区、差异施策保护

海洋资源



分级保护，分类修复

- 整合海洋保护地，分级保护海洋资源
- 加强海岸线分级保护与管控
- 加强海岛差异化保护

耕地资源



分级管控，加强治理

- 优化耕地空间布局
- 严格耕地用途管制

林地资源



分区保护，差异施策

- 加强森林资源分区保护
- 加强森林资源用途分类管控

河湖湿地资源



流域统筹，分级保护

- 注重上游水源涵养
- 加强下游污染防治
- 加强湿地保护与修复

矿产资源与地质遗迹



分区管控，整体保护

- 实行矿产资源勘查开采分区管理
- 加强大鹏半岛国家地质公园重要地质遗迹保护

自然资源利用

探索海洋、山林、田园等自然资源高效率利用新模式

海洋资源

- 发展滨海旅游业
- 发展海洋渔业



向海发展

森林资源

- 发展生态旅游
- 发展绿色生态产业



生态旅游

耕地资源

- 发展高科技育种
- 发展田园观光旅游



现代都市田园



04

以人为本 民生保障

营造大鹏幸福美好生活

- 居住空间
- 公共服务
- 社区生活圈
- 绿色开敞空间

营造更**高品质**的居住空间

建立多元化住房供应体系，提高住房建设品质

调结构

为各类群体提供多层次、差异化、全覆盖的住房供应。

优布局

优化居住用地布局，合理引导人口分布。

增总量

加大居住空间供给。至2035年，新增居住建筑规模不低于750万平方米。

提品质

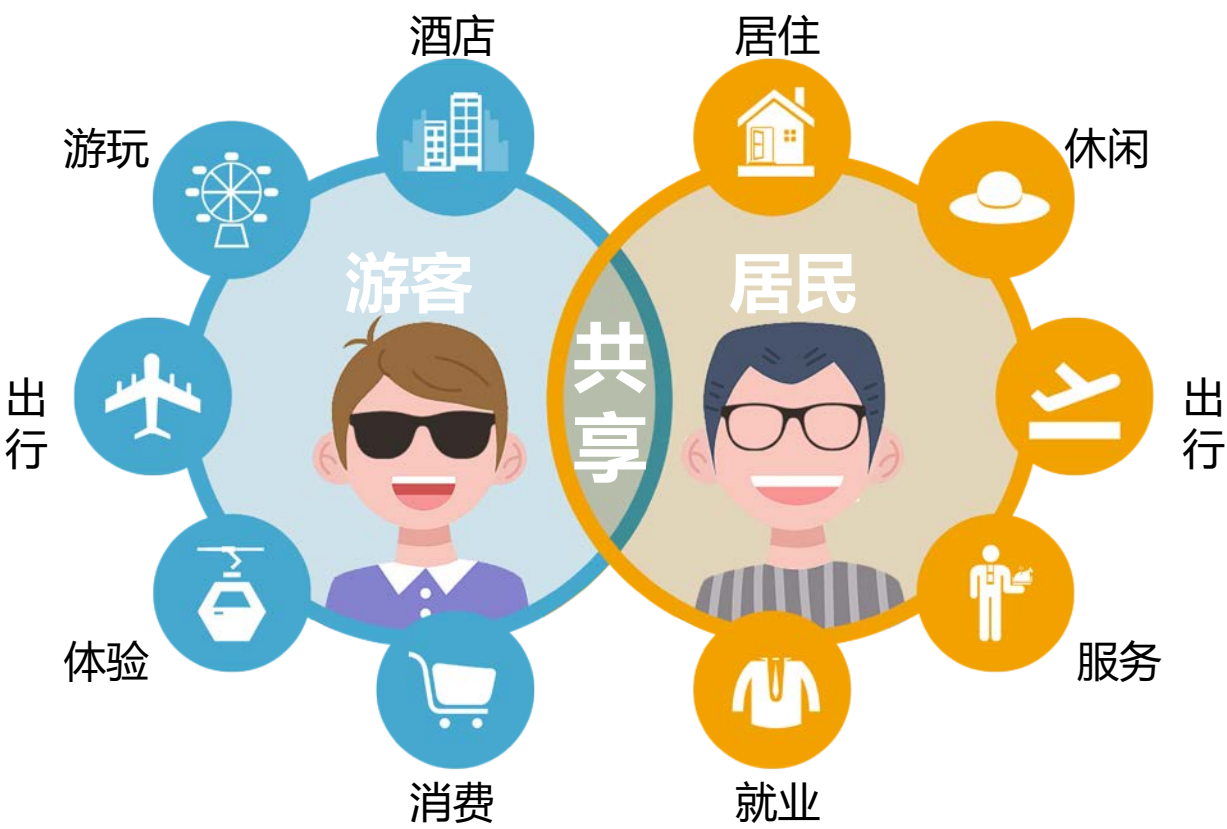
高品质打造增量居住空间，推进存量空间环境提升。



构建主客共享的公共服务体系

提供优质共享、城旅融合的特色化公共服务

构建“市（区）级—地区（街道）级—社区级”三级公共服务中心体系，建立多层次、全覆盖、强保障、有特色的公共服务网络，科学配置教育、文化、体育、卫生、养老、社会福利等公共服务设施。



城乡生活圈和公共服务设施规划图

图例
公共服务主中心 社区级服务中心 地级行政区界 镇级行政区界 水域
公共服务副中心 特别行政区界 县级行政区界 海域规划范围

提供多元公平的公共服务

树立民生幸福标杆，满足多层次、多元化的民生需求

幼有善育，学有优教

- 均衡优质配置义务教育资源，鼓励发展国际教育、特色教育，满足多元需求。

病有良医，老有颐养

- 加强医疗、养老服务保障，加强配套设施建设。
- 鼓励社会资本参与提供多样化的养老服务。

文体双优，悦享康达

- 加快重点文体设施规划建设。
- 完善街道、社区文体配套设施建设。



高中教育
学位数



义务教育
学位数



幼儿园
学位数



医疗卫生机
构床位数



养老
床位数



人均文化设施
用地面积



人均体育
用地面积

注：教育、医疗及养老规划指标值为2035年总量

构建友好便捷的社区生活圈

打造高品质社区生活空间，提供特色化配套服务

打造全龄友好社区生活圈

以居住社区为中心，按照步行15分钟可达空间范围，打造“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的社区生活圈。差异化提供完善的公共服务、舒适的公共空间和开放共享的社区环境。



为产城融合社区提供针对性配套服务

以布局相对集中的产业园区为中心，在步行15分钟范围内完善公共服务设施配套和公共交往活动空间。

各类社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率



营造山海可亲的绿色开敞空间

构建山海可亲的大公园体系

构建“自然郊野公园-城市公园-社区公园”三级公园体系，营造“生态、宜人、舒适、可达”的高品质城市开敞空间。



自然郊野公园



城市公园



社区公园



绿地系统和开敞空间规划图

- 图例
- | | | | | |
|---------|------|--------|--------|--------|
| 绿地与开敞空间 | 城市公园 | 特别行政区界 | 县级行政区界 | 海域规划范围 |
| 自然郊野公园 | 公园群 | 地级行政区界 | 镇级行政区界 | 水域 |

提供**多彩缤纷**的游憩体验

搭建登山望海、可游可赏的游憩网络

整合多元需求，建设多功能绿道

推动区域型绿道连接坪山、盐田和惠州等区域。整合多种慢行通道，建设集防火道、护林道、登山道、救援道、林业科研道、景观道于一体“六道合一”多功能绿道。

活化滨水空间，建设碧道、滨海栈道

打通城区与滨海岸线联系，因地制宜地选取驳岸形式，建设不同主题碧道，打造彰显在地文化的水岸景观，建设驿站等配套服务设施。

结合历史文化资源，实施“山海连城”计划

结合“山海连城”联动规划实施方案，串联新区历史文化景点，充分挖掘丰富文化内涵，展现大鹏独特文化魅力。



05

蓝色引擎 特色领航

谋划大鹏产业发展篇章

- 绿色产业发展
- 产业空间布局

多元融合的绿色产业发展

对接落实深圳市“20+8”产业集群，推动大鹏绿色产业发展

合作共享，共创大湾区世界旅游目的地，提高大鹏旅游品牌知名度。

利用大鹏优质山海资源，加强区域合作，构建粤港澳大湾区旅游联合平台，共创湾区互联互通、一程多站的世界旅游目的地。

深挖海洋产业资源潜力，释放产业发展活力。

依托海洋资源优势，重点发展海洋科教、海洋文化、滨海旅游以及海洋服务等产业，探索先行先试政策。

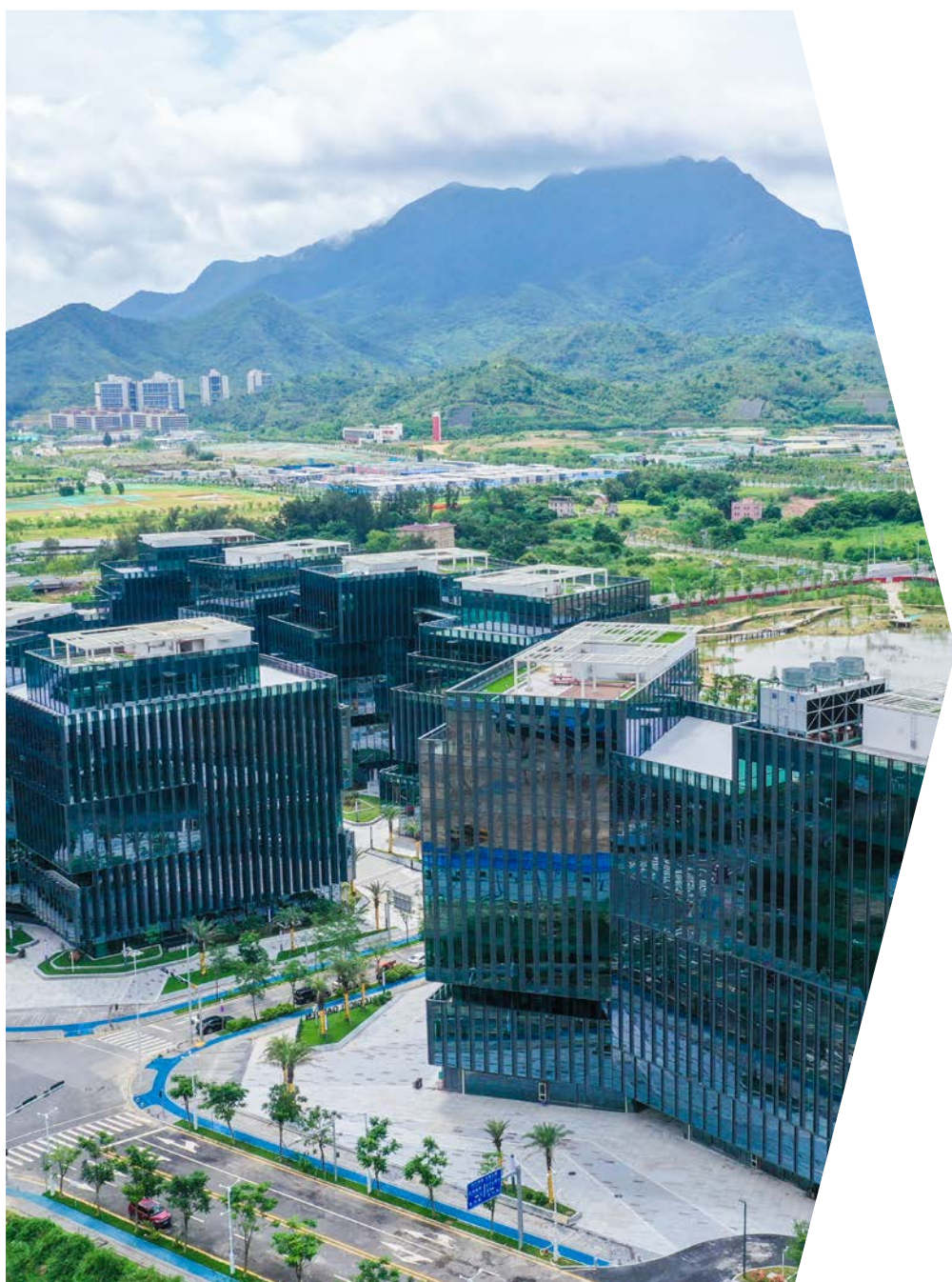


聚焦生物产业优势领域，推动产业资源加速汇集。

聚焦生物产业优势领域，重点引培海洋生物、食品科技、基因技术等方面龙头企业。推动产业融合发展，打造医疗康养新生态，拓展海洋生物发展路径。

依托绿色能源产业基础，加强多元产业融合。

依托绿色能源产业基础，加强LNG、新能源发展。促进能源产业与旅游、生物、数字等产业融合，探索新兴产业领域。



产城海联动的空间布局

依托“三湾”构建主导产业发展集中承载区，通过加强空间资源整合，为相关产业融合发展提供空间保障。

旅游产业重点片区

在环龙岐湾片区、新大片区、东西涌片区、桔钓沙片区、金沙湾片区等滨海旅游组团重点布局。

生物产业重点片区

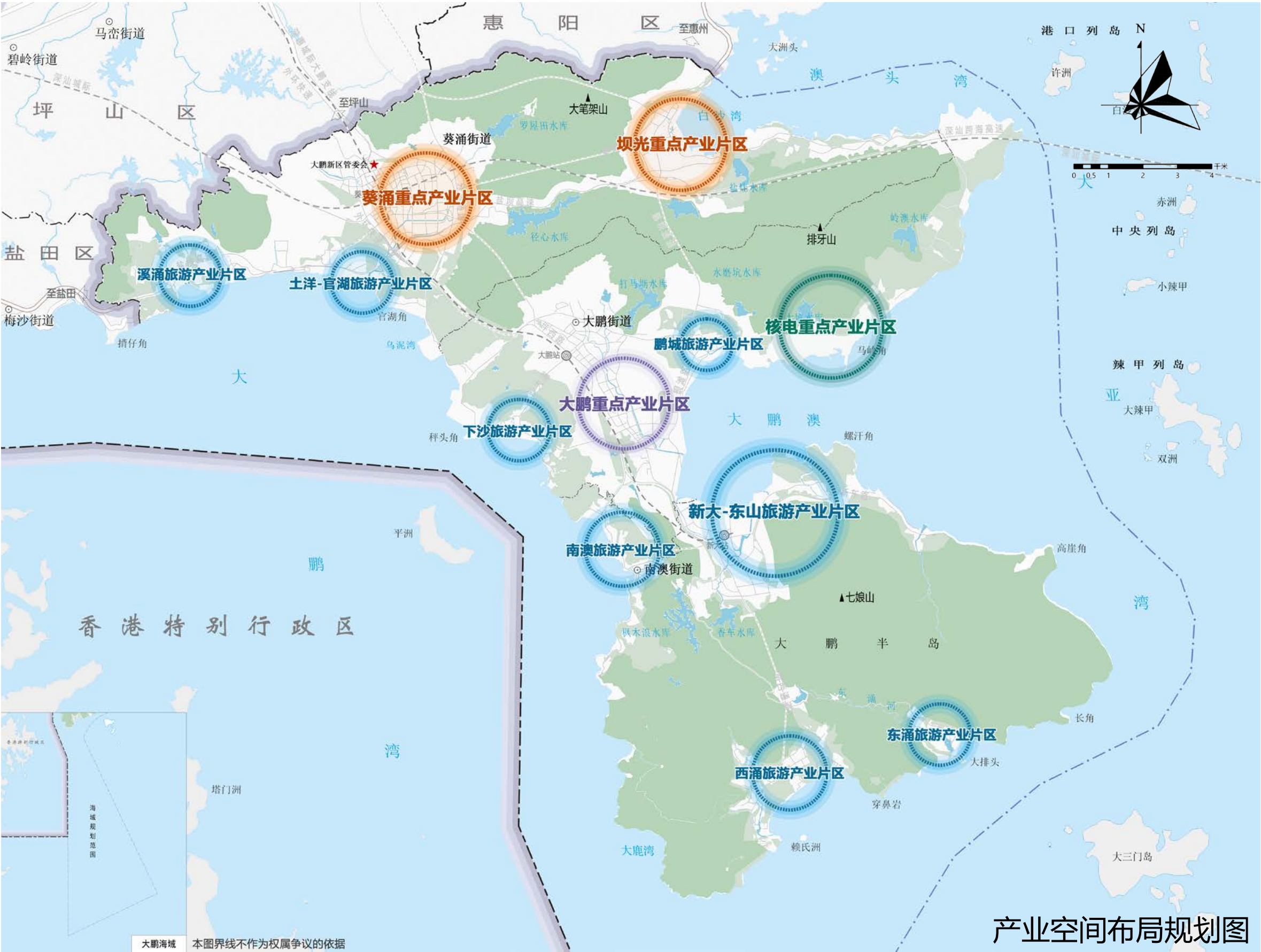
在葵涌中心区、坝光片区等重点布局。

海洋产业重点片区

在坝光片区、大鹏中心区、新大片区等重点布局。

绿色能源产业重点片区

在下洞片区、下沙-迭福片区和大亚湾核电片区重点布局。



- 图例

生物产业集聚区

绿色能源产业集聚区

特别行政区界

县级行政区界

海域规划范围

海洋产业集聚区

旅游产业集聚区

地级行政区界

镇级行政区界

水域
- 30

06

文化传承 风貌塑造

彰显大鹏山海特色魅力

- 历史文化保护与传承
- 风貌特色塑造

历史文化保护与传承

构建“不可移动文物-历史风貌区-历史建筑”的历史文化遗产保护体系。提出保护与利用目标，传承历史文化遗产。

不可移动文物	历史风貌区	历史建筑	古驿道	非物质文化遗产
各级文物保护单位和具有保存价值的各类不可移动文物200处，包括大鹏所城、土洋村东江纵队司令部旧址等。	大鹏新区范围内已公布的市级历史风貌区5处。包括王母墟、西贡村、高岭古村、鹅公村、南澳墟等。	大鹏新区范围内已公布的市级历史建筑9处。包括东山寺墓塔、荣荫桥、王母钟氏宗祠、鹤藪小学等。	保护与利用大鹏新区坝光坳古驿道。	保护大鹏新区范围内已公布的非物质文化遗产资源18个。



风貌特色塑造

构建“一脊三山、三湾八廊、三城七镇”的山海城景观格局。

一脊三山

延续市总规魅力生态骨架，串联笔架山、排牙山和七娘山，塑造大鹏半岛山林景观风貌。

三湾八廊

依托大鹏湾、龙岐湾和坝光湾，以及八条连接海陆的生态廊道，塑造蓝色滨海生态风貌。

三城七镇

依托葵涌中心区、大鹏中心区和新大片区以及七个滨海小镇，塑造滨海城区特色风貌。



07

强化支撑 安全韧性

构建大鹏绿色安全城市基础

- 综合交通
- 基础设施

陆海空一体化综合交通体系



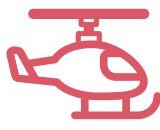
构建外畅内达、绿色高效的陆路交通体系

加快推动城际铁路和城市轨道建设，融入大湾区轨道网络。建立智慧化旅游交通系统，提升旺季旅游交通运行效率。



构建快旅慢游、丰富多元的海上交通体系

推进大鹏新区码头建设，开通海上通勤和观光线路，建设层级丰富、功能多样的海上交通基础设施。



构建全域覆盖、运行高效的空中交通体系

构建布局合理、功能完善、集约环保的直升机公共服务网络，满足医疗救护、森林防火、抢险救灾和短途运输等需求。



- 图例

城际铁路

规划高速公路

现状主干路

规划次干路

特别行政区界

镇级行政区界

城际铁路站

现状快速路

规划主干路

现状立交

地级行政区界

海域规划范围

现状高速公路

规划快速路(含改造)

现状次干路

规划立交(含改造)

县级行政区界

水域

安全韧性的基础设施

坚持绿色低碳、低影响开发等绿色理念，构建现代化市政设施体系，提升市政系统的“弹性”和“韧性”，支撑大鹏新区高质量、可持续发展。

水系统

构建多源互补、分质供应、安全稳定的供水系统格局。居民自来水自饮率达到**100%**。水质净化厂出厂水质标准不低于地表水准**IV**类。

能源系统

打造具备接收、战略存储、稳定输出的东部能源供应基地。加强电源建设，在保障用电安全前提下对新区内电厂进行改扩建，全面提升对深圳及其周边区域的供电能力。

固体废弃物处理

实现各类固体废物减量化、无害化、资源化的全量处理。至2035年，实现生活垃圾无害化处理率达到**100%**，生活垃圾分类收运系统覆盖率达到**100%**，城镇生活垃圾回收利用率达到**40%**，城市生活垃圾资源化利用率达到**70%**。

海绵城市建设

积极践行“海绵城市”建设理念，提高雨水消纳能力，解决城区内涝，持续提升水环境质量。年径流总量控制率达到**77%**，海绵城市建设达标面积占比超过**80%**。

应急保障体系

按照平灾结合的思路，统筹避难空间应急功能转换，完善室内外应急避难场所，远期人均避难场所面积不低于**2.0**平方米；建设海上救援基地，构建海陆空协同的疏散救援通道系统。

综合防灾能力

新区防洪（潮）标准不低于**200**年一遇，内涝防治能力不低于**100**年一遇。

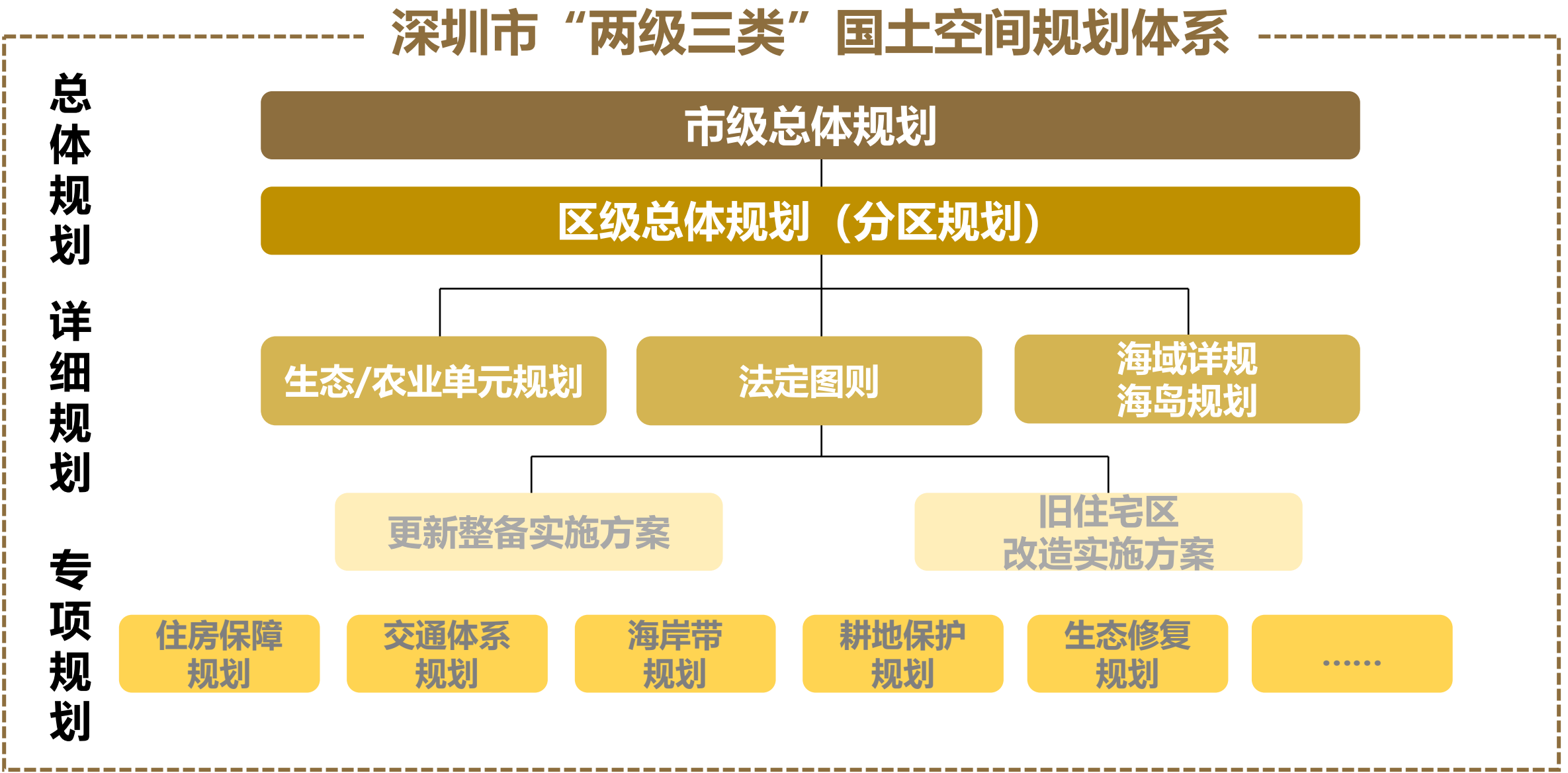
08

陆海统筹，实施保障

保障大鹏蓝图稳步实施

- 规划传导
- 近期计划

陆海统筹的规划传导体系



依托全市国土空间规划“一张图”加强规划管理

依托全市形成的覆盖全域、动态更新的国土空间规划“一张图”，指导分区实施规划全生命周期管理，作为编制详细规划和专项规划的基础和依据。

建立区级国土空间开发保护监测预警机制

建立基于多源数据、全域覆盖的动态监测评估预警机制，对大鹏新区国土空间保护和开发利用行为进行动态监测。对重要控制线、重大工程等规划实施情况和突出问题等进行及时预警。

构建分区规划实施定期评估制度

建立“一年一体检，五年一评估”的规划实施定期评估制度。建立规划实施的行政监督考核机制，加强国土空间规划监察，强化规划实施的监督和责任追究制度。健全规划实施的公众参与和社会监督机制。

详细单元传导

详细规划是深圳市国土空间规划体系的重要组成部分，根据陆域资源要素特征划分城镇单元、生态单元及农业单元，是落实规划传导机制和提升规划实施能力的重要工具。

陆海统筹组团传导

加强资源统筹与空间整合，构建覆盖全域的大鹏新区陆海统筹组团，统筹各组团陆海生态保护与修复以及开发利用等方面要求，指导下层次陆海详细规划编制。

美丽大鹏，绿色典范

10个近期行动计划

1 绿水青山计划



2 立体交通计划



3 产业强区计划



4 美好生活计划



5 良医颐养计划



6 全域公园计划



7 山海游径计划



8 空间提质计划



9 双碳示范计划



10 安全韧性计划



公示渠道

深圳市规划和自然资源局网站：

<http://pnr.sz.gov.cn/>

深圳市规划和自然资源局大鹏管理局网站：

<http://pnr.sz.gov.cn/dp/>

微信公众号：

深圳市规划和自然资源局



公示意见提交途径

电子邮箱：

dpghk@pnr.sz.gov.cn

邮寄地址：

深圳市大鹏新区葵涌街道金业大道140号生命科学产业园A5栋
深圳市规划和自然资源局大鹏管理局规划科（邮编518119）

本次公示的规划成果为规划草案，最终以经依法批准的规划方案为准。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系。

**一个“人与自然和谐共生”的美丽大鹏
值得我们共同期待！**