

### 深圳市罗湖区国土空间分区规划

(2021 – 2035年) (草案)

### 前言

罗湖区是深圳经济特区发展的原点,承载了改革开放的诸多重要事件,留下了城市发展变化的许多标志印记,是深圳四十多年快速发展的见证者、亲历者和先行者。时代在前行,随着粤港澳大湾区战略实施和深圳进入"双区"建设新阶段,罗湖区也迎来了新的发展机遇。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,严格落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》,以《深圳市国土空间总体规划(2021-2035年)》为依据,坚持高质量发展,坚持以人民为中心,坚持人与自然和谐共生,立足湾区、面向世界,前瞻科学描绘罗湖区2035年中长期发展空间战略蓝图,积极探索适应小地盘、高密度城市中心区发展转型的规划治理新路径,为推动罗湖区建设社会主义现代化可持续发展先锋城区提供有力支撑,打造中国式现代化的"罗湖样本"!

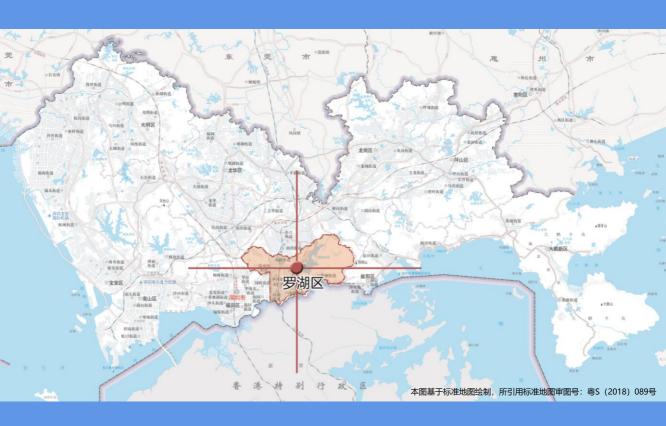
# 基本现状 (2020年)

行政区范围: 78.8平方公里

常住人口: 114.4万人

建设用地: 37.68平方公里

经济规模: GDP 2375 亿元, 人均GDP约22.5万元



# 规划概要

规划范围: 78.8平方公里, 罗湖区全域国土空间

规划期限:规划基期年为2020年,目标年为2035年,

近期到2025年,远景展望至2050年



### 目录 | Contents

Page | 06-10



### 树立标杆

强化湾区枢纽特色 构建万象罗湖典范¦ Page | 01-05

优化格局

构建区域开放格局 带动全面均衡发展



### 稳固生态

夯实自然资源本底 激发生态服务价值 | Page | 11-14

创新发展

创造和美人居环境 促进产城融合发展





### 完善服务

优化公共服务体系 提升民生幸福水平

Page | 19-23

提升品质

塑造城景交融风貌 彰显多元文化特色



Page | 24-29



扩大交通辐射势能 稳固市政支撑系统

Page | 30-35

加强监测评估预警 完善配套政策机制



Page | 36-39



强化湾区枢纽特色,构建万象罗湖典范

坚持走中国式现代化之路,强化潮流引领力、 资源配置力和市场辐射力,建设"湾区枢纽, 万象罗湖",奋力打造社会主义现代化可持续 发展先锋城区。



# **发展历程**

### 口发展定位演变

### 深圳城市定位

### 罗湖区定位

1986 城市总规 以工业为重点,综合性经济 特区

全市中心、商业中心

1996 城市总规

华南地区经济中心城市

全市中心, 金融、商贸、信息、文化、<u>行政中心</u>

#### 1998分区规划

金融商贸中心区、文化娱乐旺区、网络服务基地; 环境优美的现代化国际性城区

2010 城市总规 经济特区 全国经济中心城市、国际化 城市

与福田组成城市主中心之一, 金融、商贸服务、文化创意中心

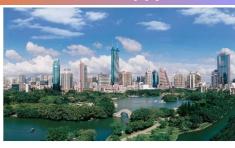
### 1980年代

### 1990年代

### 2000年代







# 目标愿景

### ■ 发展愿景

### 湾区枢纽, 万象罗湖

世界潮流引领力

国际消费中心核心区

全球资源配置力

深港融合发展先行区

国际市场辐射力

现代服务业集聚 示范区

### ■ 发展目标

2025

到2025年,建成 社会主义现代化可持 续发展先锋城区,成 为深港深度融合发展 的试验区、先行区。 2035

到2035年,建成 高质量发展高地、湾 区枢纽典范、宜居魅 力之城、可持续发展 标杆。 2050

到2050年,全面 建设成为具有国际影 响力、竞争力的宜居 宜业全球标杆城区。

■ 2035年城区规模

常住人口: 110万人

管理服务人口: 130万人

国土开发强度: < 50%

# 

### ■ 城区职能

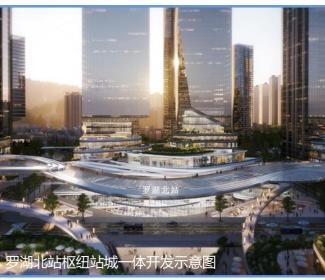
### 金融中心和国际消费中心



现代服务业和创新创意产业集聚区



区域综合交通枢纽



深港融合发展先行区



# **发展战略**

### 促进人-产-城三大要素的再平衡

以城市空间创新增强对高品质人才的吸纳力、吸引力、承载力,以人的 贡献力、创新力、活力的外溢进一步推动产业创新与城市空间品质提升,从 而实现人口与产业、功能三者之间的再平衡。

### 02 创新城区策略

- 以区域合作争取关键要素配置,增强创新服务能级
- 以产业转型升级和功能结构调整,加速人口结构优化,促进产城融合发展

### 04 友好城区策略

- 构建全覆盖高水平的公共 服务网络
- 顺应人口结构变化趋势, 满足国际化、老龄化、多 子化需求,营造更加包容 的社会氛围

### 安全城区策略

- 框定城区发展底线与发展规模,实现国土空间提质增效
- 完善综合防灾减灾体系,提高城市安全与韧性

### 生态城区策略

- 坚持山水林田湖草生命共同 体理念,创新自然资源保护 利用新模式
- 实施更精细化的生态空间管理与治理,提高生态服务水平

03

01



### \_ 加强区域协同

### 强化"中优",共建都市核心区

积极承担都市核心区重要职能 加强与福田区、南山区的功能联动与互补发展

### 推动"南联",提升区域影响力

推动口岸设施功能完善 打造深港现代商贸业升级发展区 加强与香港的全面深度合作

#### 引领"东进",增强辐射带动力

强化向东枢纽地位 提升创新服务水平

### 梯度"北拓",推进功能调整互动

推动建立区域梯度分工体系 联动临界地区共同发展



# 统筹划定控制线

### 生态保护红线

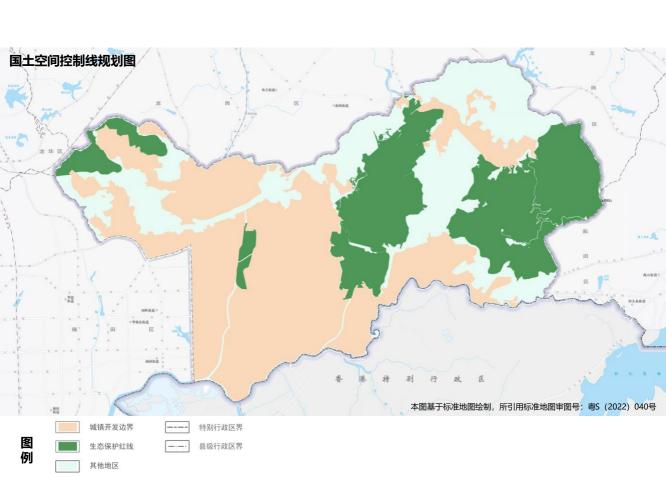
具有特殊重要生态功能 必须强制性严格保护

> 22.28 平方公里

### 城镇开发边界

集中进行城市开发建设 以城市功能为主

> 36.16 平方公里



备注: 罗湖区无永久基本农田

### 构建开发新格局

### 在深圳市"一核多心网络化"的开发格局基础上"增点扩心"

罗湖区"两轴两带三心四片"		
两轴	中心功能拓展轴丨深港东部创新发展轴	
两带	南部综合服务带丨北部创新发展带	
三心	罗湖综合服务中心丨清水河产业创新中心丨大梧桐生态创新中心	
四片	银湖片区   布心-水贝片区   新秀片区   莲塘片区	

备注: 罗湖综合服务中心包括人民南、蔡屋围、东门和笋岗片区。



# 明确功能分区



### 生态保护区:占全域国土空间28%

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域。



#### 生态控制区:占全域国土空间25%

需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。



### 城镇发展区:占全域国土空间47%

承载城镇集中开发建设,满足生产、生活需要。 细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、科创发展区、绿地休闲区、交通枢纽 区、公用设施集中区、战略预留区等8类二级分区。





### 夯实自然资源本底,激发生态服务价值

构筑全域生态安全格局,充分发挥绿地和水系的生态支撑作用;推进森林入城、水系联城、耕地融城,开展科学性、系统性、差异化的生态修复,实现人与自然和谐共生、城区可持续发展。



### 蓝绿空间有机融合

### ■ 构筑生态保护格局

III	两横七纵五片多点"生态空间格局
两横	银湖山-布心山生态保育带、深圳河-莲塘河廊道
七纵	梧桐山-香港红花岭生态保育带 银湖山-中心公园廊道、笔架山河廊道、布吉河廊道、正坑水-深圳水库-排 洪河廊道、大望山-梧桐山-罗芳山廊道、梧桐山河廊道
五片	银湖山片区、梧桐山片区、深圳水库片区、大望山片区、布心山片区
节点	东湖公园、洪湖公园、罗芳公园、翠竹公园、红岗公园、围岭公园等







### ■ 森林入城

加强林地资源保护,精准提升森林质量,大力推 进森林入城,加强森林与城市景观的联系,打造低影 响、高品质的森林游憩体系。

### ■ 水系联城

坚守水资源承载力底线,严格保护饮用水源,构建碧水串城、开放共享的河湖水系与湿地生态网络,提升水系与湿地资源保护利用的系统性和整体性。

### ■ 耕地融城

加强耕地数量、质量和生态"三位一体"保护。 严格落实耕地"进出平衡"、"占补平衡"、"种植 用途管控"等保护要求,创新高度城市化地区耕地保 护利用模式,引导发展以都市休闲、农业科普为特色 的智慧生态农业。



# 生态空间可持续发展

■ 生态修复系统工程

山林生态系统修复

河流水系生态修复

生态廊道和生态节点修复

外来入侵物种治理

生态廊道修复

县级行政区界







创造和美人居环境, 促进产城融合发展

科学有序供给居住空间,多手段提升居住品质,多渠道完善住房保障体系;优化产业用地用房结构与布局,打造经济密度高、服务水平高、创新浓度高的高品质产业空间。



### - 提高居住水平

稳规模

- ▶ 加大住房供给侧结构性改革
- ▶ 到 2035 年,居住用地占建设用地比例达到30%,新增居住建筑不低于420万平方米
- ▶ 新增供应住房中保障性住房的套数占比不小于60%
- 多渠道供给保障性住房,重点保障青年人、创新人才、低收入 人群等群体的居住空间

优结构

提品质

- 提高住房建设品质,优化城中村和旧住宅区居住环境
- 开展儿童友好和适老化改造,完善社区综合服务



# 支持产业创新

### 大力打造 现代服务业集聚区

- > 蔡屋围现代服务业集聚区
- 笋 笋岗现代服务业集聚区

发挥龙头企业带动作用,依托产业链 集聚优势,全面提升罗湖区总部经济 发展能级,结合罗湖五大核心商圈发 展特色,打造高品质商务办公空间。

### 积极培育 科技创新集聚区

- 清水河科技创新集聚区
- > 水贝科技创新集聚区
- > 大望-梧桐科技创新集聚区
- > 莲塘科技创新集聚区
- > 布心科技创新集聚区

聚焦 "7+1" 战略性新兴产业,推动 科技创新产业和资源集聚发展,布局 创新锚点,建设创新街区,打造低成 本高包容性创新型空间。

### 加快建设深港 现代商贸业升级发展区

以三大口岸片区为核心,聚焦商贸、金融、旅游等领域深度合作,打造深 港跨境流量经济空间,推动现代商贸业全面升级。



# 促进产城融合

### 推动多层次空间产城融合发展

- ▶ 成熟城区 | 发挥发展优势,深化产城融合,激发产业创新
- ▶ 创新街区 | 倡导功能混合,促进居住与就业平衡发展
- ▶ 建筑内部 | 提倡复合利用, 鼓励发展嵌入式创新空间

### 分类落实产城融合配套要求

- ▶ 总部基地 | 加强高端配套服务供应,优化交通站点布局,提升空间环境品质
- ▶ 创新街区 | 推动就业空间与TOD开发结合,加强创新要素和设施供应,提高服务水平









# 更高品质的公共服务

学有优数



### 积极发展特色新型高等教育

高等教育用地10-15公顷

#### 全面提升高中教育服务能力

高中用地约50公顷,提供不少于28000学位



### 大力发展高品质基础义务教育

义务教育用地不少于132公顷,提供不少于132000学位



#### 高质量推动学前教育普惠发展

幼托学位数不少于44000座



### 满足特殊教育发展需求

特殊教育学校1所



### 更高品质的公共服务

### 病有良医

- > 打造区域医疗中心、"医院+基层医疗机构"的分级诊疗联合体
- > 构建国际一流的"综合+专科"医疗服务体系

#### 老有 颐养

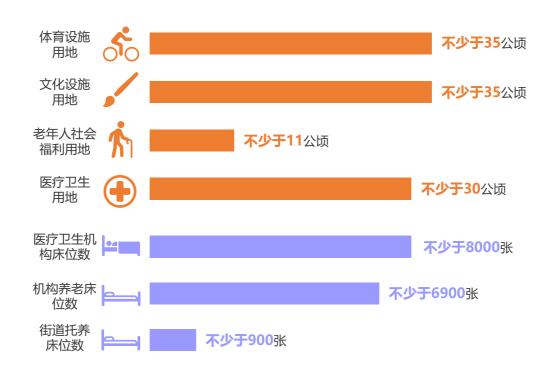
按照 "90%居家养老、7%社区养老、3%入住机构养老",构建多渠道、 多层级养老服务体系

### 文化 惠民

▶ 打造"文化+产业"新业态,提高文化设施服务水平、丰富市民文化体验

### 活力 体育

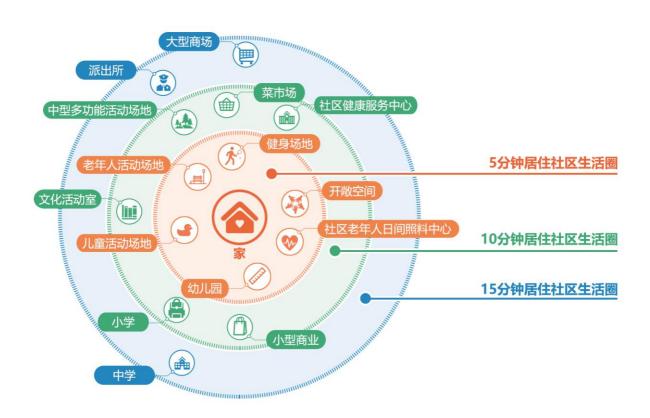
- 以罗湖体育休闲公园、粤海体育公园为核心,形成具有区域影响力的体育场馆区,增强特色体育赛事承办能力
- > 构建均衡布局的社区运动服务网络



# 更友好的社区生活圈

以居住社区为单元,配置生活所需的基本服务功能与公共活动空间,建设环境宜人、活力多元、便捷通达的社区公共空间网络,营造开放共享、全民全龄友好的社区服务体系。

各类社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率		
指标项	规划指标值	
教育设施步行15分钟覆盖率	95%	
卫生设施步行15分钟覆盖率	99%	
文化设施步行15分钟覆盖率	99%	
体育设施步行15分钟覆盖率	99%	
养老设施步行15分钟覆盖率	90%	



# 更可达的公园绿地

到2035年,全区<mark>公园面积超过1500公顷</mark>,人均公园面积不低于**13.6平方米/人**,实现居民**开窗见绿、五分钟入园、三十分钟进林的美好场景。** 

### 构建多样化特色公园体系

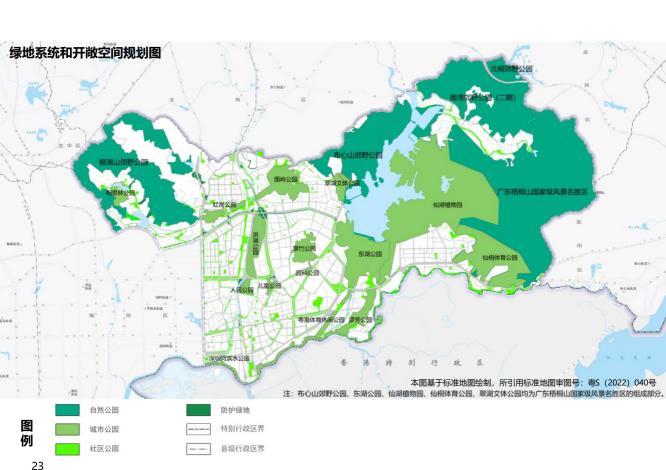
- ▶ 高品质的自然公园5个
- ▶ 各具特色的城市公园15个
- ▶ 公园绿地5分钟步行覆盖率达到99%

### 拓展城区绿化空间

- ▶ 城市绿线面积达到1.25平方公里
- ▶ 推动建筑屋顶绿化,建设雨水花园、都市农场等









### 型造山水交融的城区风貌

### 划定景观风貌分区



### 国际都会风貌区丨塑造现代化都市形象

南湖-东门-笋岗片区打造成商业空间高度繁荣、生活空间紧凑宜人的活力中心区



### 现代人文风貌区 | 营造环境宜人的居住社区

翠竹、湖贝、黄贝岭等成熟居住区,全面推动城中村和老旧住宅区综合整治



### 生态城市融合区 | 建设山水城市特色空间

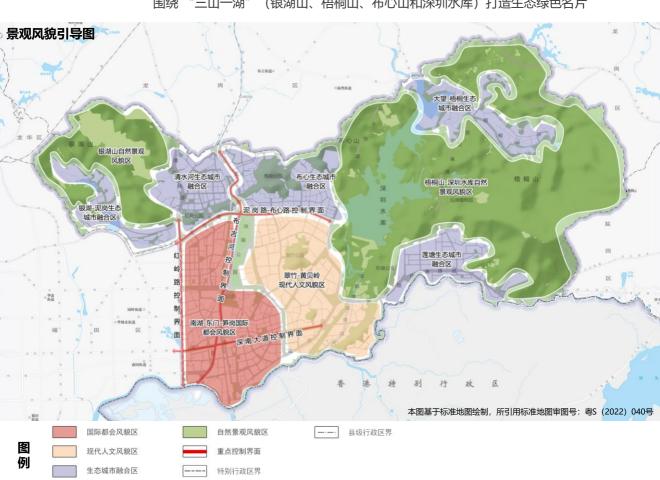
银湖-泥岗、清水河、布心、大望-梧桐、莲塘等片区打造山水特色组团



25

### 自然景观风貌区 | 营造诗意的生态游憩空间

"三山一湖" (银湖山、梧桐山、布心山和深圳水库) 打造生态绿色名片



# 型造山水交融的城区风貌

### ■ 构建蓝绿服务骨架

### 促进绿道网络连通

- 打通关键节点,加强绿道连通,串联各公园、商业步行街等重要节点
- ▶ 增强绿道的连通性与可达性,提高绿道建设水平,全面建成超过200公里的绿道网络

### 提升滨水空间品质

打造三类65公里特色碧道,改善滨水景观品质,增加活动节点,满足亲水的需求

- 深圳河、莲塘河 | 活力创新型碧道
- ▶ 布吉河及其支流 | 都市型碧道
- ▶ 梧桐山河干流、深圳水库 | 自然型碧道



### 营造特色开放的公共空间

### 塑造特色活力街道

- > 打造共享开放的商业街道
- > 营造包容活力的社区街道
- > 建设高标准国际化街区







- 盘活边角空间与灰空间,成为都市生活新舞台
- 拓展公共空间复合功能,营造丰富的生活氛围







### 引导私有空间开放



鼓励校园空间 分时共享



倡导打造 开放式社区



增加就业区的共 享交往空间

# 打造现代与历史文化共生城区

#### 不可移动文物

省级文物保护单位**1处** 市级文物保护单位**2处** 未定级文物保护单位**12个** 

### 历史风貌区

历史风貌区**1处** 适当植入新功能,形成岭 南风韵的文化街区

### 历史建筑

历史建筑**8栋** 完善历史建筑保护名录 开展历史建筑的活化利用









# 打造现代与历史文化共生城区

### 游线1 罗湖历史文 化思古环

追忆城市历史 融合现代文化 传承与发展特区文脉

### 游线2 深圳改革开 放标志环

挖掘并弘扬特区改革 开放文化精神 铭记深圳改革开放历 史进程

### 游线3 罗湖山水文 化漫游环

融合宗教文化、自然 山水等要素 增强山水城区印象与 人文感受



















### 城市运行高效畅达

### ■ 优化落实重大交通设施布局

31

### 完善国家级客运枢纽

- 优化深圳站、罗湖口岸功能,打造"口岸+高铁+城际+城市轨道"的国家级客运枢纽
- 高标准建设集高铁、城市轨道于一体的罗湖北站枢纽,引导枢纽与城市、产业融合发展

### 扩展高铁、城际轨道网络

- 引入深汕高铁,锚固罗湖"东进桥头堡"的战略地位
- ➤ 研究预控深汕城际铁路线位,全面融入湾区1小时交通圈

### 优化口岸功能体系

▶ 主动对接港深"双城三圈",升级改造罗湖口岸,推动文锦渡口岸功能转型升级,全面提升口岸服务能力



### 城市运行高效畅达

### ■ 构建内外畅达的道路网络

	"三横三纵"干线道路网络	
三横	南坪快速、北环大道-泥岗路-布心路、滨河大道-沿河路-罗沙路(快速通道)	
三纵	清平高速-玉平大道南延段、丹平高速、东部过境通道	
"三横六纵"主干路网		
三横	布吉西环路-布吉南环路、笋岗路-东门中路、深南路	
六纵	坂银通道、红岭路-红岗路、清水河三路-宝岗路、文锦路、翠竹路、爱国路	
/		

按照客货适度分离、快进快出的原则,分别依托高快速、干线性主干道布局一级、二级物流通道

### ■ 形成便捷高效的轨道网络

推动17号线、24号线、25号线等线路的规划建设,至2035年,全区轨道交通线路13条,线路总长77.6km。



# 城市运转韧性安全

### ■ 优化市政设施与廊道布局

给水

给水厂2座,加压泵站8座

污水

水质净化厂3座,提升泵站12座

雨水

泵站11座,调蓄设施5处

电力

220千伏变电站**7座**、110千伏 变电站**32座** 

通信

新一代移动通信基站覆盖率达到 100%

燃气

次高-中压调压站3座

环卫

实施垃圾强制分类,促进垃圾源 头减量和循环利用 市政廊道

严控原水管道蓝线、微波通道, 拆除部分110干伏高压走廊



### 城市运转韧性安全

提升 防灾救灾 综合能力 1处传染病定点救治医院 | 8处传染病后备定点救治医院 1处方舱医院

综合应急救援医院I级1处、II级4处、III级16处

设置20处长期固定避难场所

建设 自然韧性 海绵城市 全区年径流总量控制率达到75%

建成区降雨就地消纳率不低于80%

完善以生态绿地和河湖水系为主体的海绵城市空间结构

确保城市 消防安全 布局1处森林消防设施

规划9个一级消防站,3千米服务半径覆盖93%以上建设用地

划定8个消防分区,构建"一级消防站+微型消防站"的联动机制

构筑 安全可靠的 城市生命线 建设4处应急救援直升机起降点

构建陆空立体应急疏散通道网络

完善 "区-街道" 两级救灾物资储备体系

# 城市治理智慧协同

### 构建智慧城区信息服务网络

持续推进5G、互联网、物联网、区块链及人工智能技术的演进升级和融合应用,为城市规划、建设、运行、管理与服务提供全域、全时、无缝的智慧化信息保障。

### 创新城市智慧化治理模式

建立区级信息数据枢纽,升级政府管理服务指挥中心,实现城市全要素数字化、城市运行实时可视化、城市管理决策协同化和智能化,让城市运转更聪明、更智慧。





加强监测评估预警,完善配套政策机制

建立健全规划监测评估预警机制,开展年度评估与定期检讨;发挥先行先试作用,加强配套政策与机制创新,保障规划实施;提出近期行动计划,指导规划稳步推进。



### 规划监测评估预警

### 动态维护国土空间分区规划 "一张图"

形成覆盖全区、动态更新的国土空间分区规划"一张图",作为实施规划全生命周期管理,编制详细规划和专项规划的基础和依据。

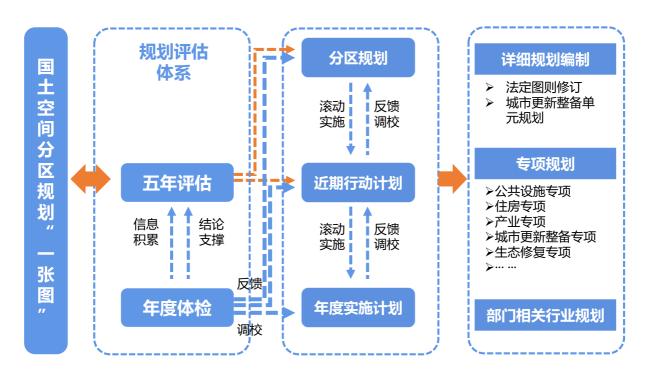
### 建立区级国土空间开发保护监测预警机制

建立基于多源数据、全域覆盖的动态监测评估预警机制,对罗湖区国土空间保护和开发利用行为进行动态监测。对重要控制线、重大工程等规划实施情况和突出问题等进行及时预警。

### 构建分区规划实施定期评估制度

建立"一年一体检, 五年一评估"的规划实施常态化评估制度:

- 年度城区体检:对国土空间分区规划年度实施情况进行检查诊断,对下一年度的实施计划编制、规划管理工作进行及时反馈和修正。
- 五年实施评估:对国土空间分区规划实施进行全面评估,将成为五年近期行动计划制定的重要依据。



# 配套政策与机制创新



#### 人口与功能疏解政策

建立人口基础数据库与 预警机制;制定功能疏 解政策,以城市功能转 型升级引导人口结构优 化。

### 产业升级专项政策

完善全周期产业空间政策, 以政府为主导,推动形成 "分类出让、以房招商、 以租为主、租购同权"的 产业空间供应市场。



# AND THE RESIDENCE OF THE PROPERTY OF THE PROPE

#### 再开发政策与机制

完善再开发计划管理制度, 建立再开发项目实施考核 机制,探索引导和激励社 会参与综合整治和有机更 新的路径。

#### 住房政策与保障机制

探索制定旧住宅区综合整 治配套政策;建立存量居 住空间转化为保障性住房 的可行路径与实施机制。



# 近期行动计划



跨界融合 行动 产业聚能 行动

活力街区 行动

交通畅达 行动

蓝绿织网行动

安全城市行动





幸福家园 行动

空间增效 行动

### 公示渠道

深圳市规划和自然资源局网站:

http://pnr.sz.gov.cn/

深圳市规划和自然资源局罗湖管理局网站: http://pnr.sz.gov.cn/luohu/

微信公众号:深圳市规划和自然资源局、罗湖发布





### 公众意见提交途径

电子邮箱: lhgljghk@pnr.sz.gov.cn

邮寄地址:深圳市罗湖区清水河一路52号博隆大厦508室

深圳市规划和自然资源局罗湖管理局规划科

邮编: 518001

(邮件标题或信封封面请注明"深圳市罗湖区国土空间分区规划意见建议"字样)

注:本公示读本为征求意见稿,所有数据和内容以最终批复为准。

