

深圳市公园城市建设总体规划 暨三年行动计划(2022-2024年) [草案]

公众
读本

山海连城 · 公园深圳



SHENZHEN

深圳市规划和自然资源局
深圳市城市管理和综合执法局

2022.05



一个城市的预期就是整个城市就是一个大公园，老百姓走出来就像在自己家里的花园一样。

——2018年4月习近平总书记参加首都义务植树活动时讲话

共同探寻一个绿色家园的答案

意大利著名作家卡尔维诺在《看不见的城市》一书中说到，“你喜欢一个城市的理由，不在于它有七种或者七十种美景，而在于它对你的问题提示了答案”。

辗转于奔波忙碌的生活里，穿梭在高楼林立的楼宇间，身处繁华都市中行色匆匆的我们似乎都在寻找一个关于城市生活的答案，一个理想家园的答案。

特区建立40多年来，深圳在城市建设和经济社会快速发展的同时，保留了大量的绿色生态空间，形成了半城半绿、山海相依的独特山水格局。如今，这些“绿色”已经深嵌城区，融入市民生活。推窗见绿，开门入园，徒步山海，尽享鸟语花香，这种最自然、最朴实的“田园”理想正在成为许多深圳人的生活写实。

当前，在习近平生态文明思想引领下，深圳正在加快公园城市建设，力图更加全面深刻地诠释公园城市的深圳内涵和深圳特色，将自然的公园形态与高度的城市文明有机融合，为未来的都市生活提供更加精彩的深圳方案。

未来的深圳，将是一片山海城交融的生活家园，也是人文与自然野趣相伴的户外乐园。深圳将通过实施山海连城、生态筑城、公园融城、人文趣城四大行动计划，构筑一个通山、达海、贯城、串趣的公园深圳。山的俊朗、海的辽阔、水的灵动将以更加亲人的姿态融入我们的城市，成为我们生活不可缺少的一部分。

人们建造了城市，城市也塑造人们的生活。现在，让我们通过这本小册子一起走近深圳公园城市建设，共同探寻那个让人诗意栖居、让心灵静谧安放的绿色家园答案。

目录

1 印象深圳	/01
2 目标策略	/06
3 山海连城	/09
4 生态筑城	/12
5 公园融城	/17
6 人文趣城	/26
7 实施保障	/33



印象深圳

深圳是中国南海之滨一座充满魅力、动力、活力和创新力的国际化创新型城市。

城市发展变迁

经过四十多年来的快速发展，深圳实现了边陲小镇向一座高密度超大型现代化都市的历史性跨越。建成区范围从建市之初的 3 平方公里拓展到 956 平方公里，人口从 33 万人增加到 1768 万人。



在经济社会方面取得显著成就的同时，深圳高度重视宜居环境建设，先后获得“国家园林城市”“国际花园城市”“中国人居环境奖”等荣誉，成功创建“国家森林城市”和“生态文明建设示范市”，成为具有国际影响力的现代化滨海城市。



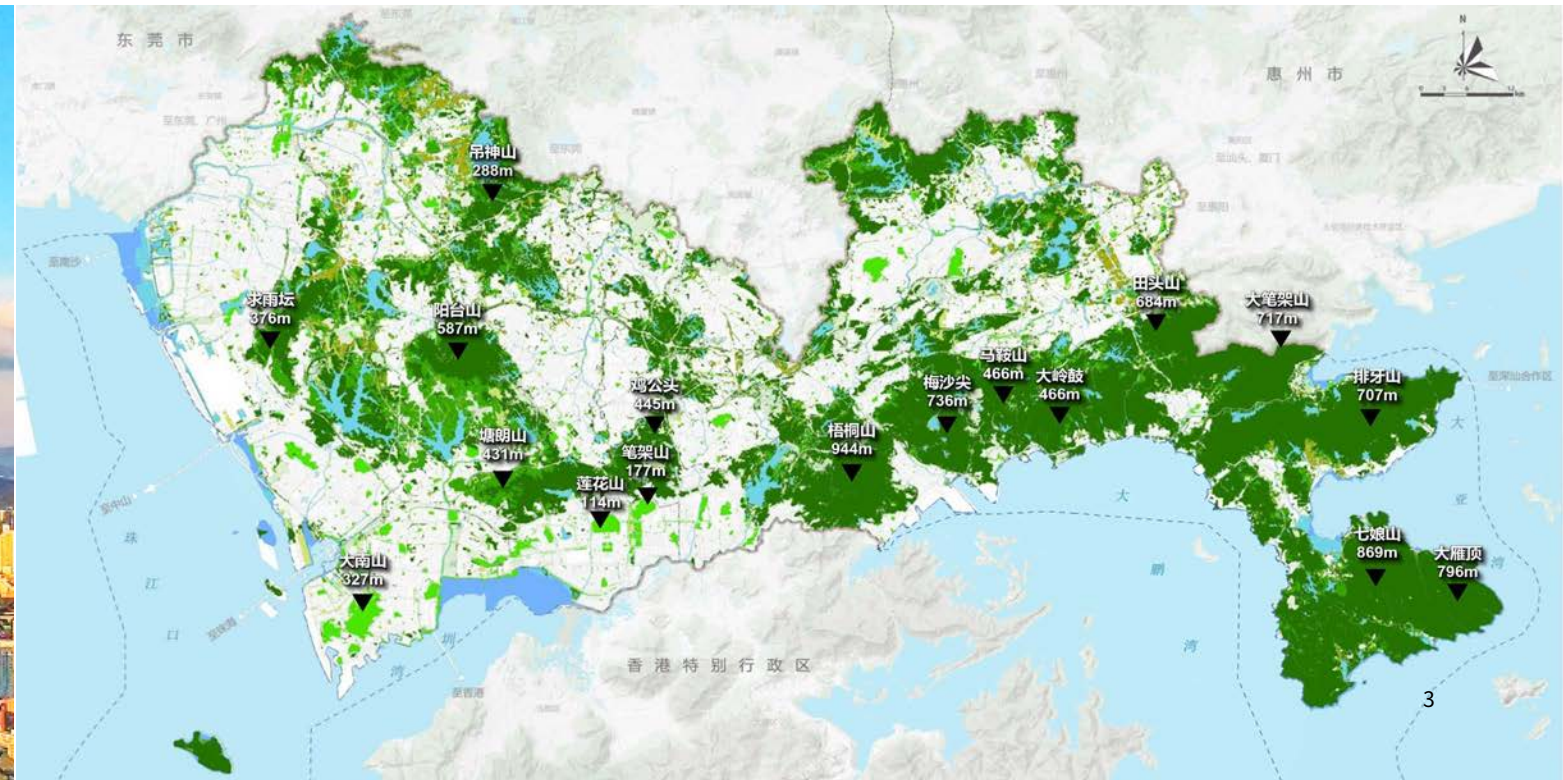
半城半绿格局



规划引领下，城市发展与自然环境有机融合，形成了半城半绿、山海城相依的多中心网络组团空间格局。组团间由山体、河流和防护绿带隔离，这些绿色隔离空间逐步成为重要的公园和游憩空间。



全市约 50% 的陆域面积划入基本生态控制线进行严格管控，24% 的重要生境划为自然保护地，有效保障了城市生态安全，保护了生物多样性。现拥有各类公园 1238 个，各类步道 2843 公里，初步建成“千园之城”。



优质山海资源

深圳市地处低山丘陵滨海区，整体地形呈东西向带状展开，孕育了亚热带特色森林景观和丰富的生物物种。东部地区留存了独特的火山地质遗迹和海蚀地貌，大鹏半岛海岸曾被《中国国家地理》杂志评为中国最美八大海岸之一。

亚热带山地森林景观

全市拥有 60 余座原生性和半原生性山体，从西北到东南，横跨全境，孕育了繁茂的亚热带特色森林和 3000 多种动植物资源，形成独特自然景观和丰富的生物多样性。



典型的海洋生态系统

全市拥有约 260 公里的海岸线，50 处自然沙滩，51 个无居民海岛和岛礁。大澳湾、鹅公湾、杨梅坑等海域有珊瑚礁分布。典型海洋生态系统保护对象涉及珠江口中华白海豚、大亚湾水产资源等。



网状渗透的河湖水系

全市拥有大小河流 310 余条，大小湖库 168 座。主支干河流如网状般向城区进行渗透，深圳河、茅洲河、龙岗河、观澜河、坪山河等较大河流水系成为城市的重要生态廊道，提供了优美的滨水景观。



独特的地质遗迹和海岸地貌

大鹏半岛国家地质自然公园内七娘山火山穹丘、大雁顶火山通道等火山地质遗迹，以及鹿咀伏鲸崖等海岸地貌资源，是稀有、独特的地质地貌景观，具有极高的美学和科研价值。

特色人文风貌

深圳拥有丰富的历史人文积淀，集海防文化、客家文化、广府文化、红色文化等传统文化和改革开放、开拓创新精神等现当代文化于一体。

传统历史风貌

拥有大鹏所城、南头古城、甘坑客家小镇、沙井古墟、东纵司令部旧址、赤湾炮台等历史人文遗迹。



当代特色风貌

拥有蛇口海上世界、华强北科技时尚文化街区、中英街等当代改革开放和创新创意历史文化街区。





目标愿景

山海连城 · 公园深圳

营造安全韧性、自然野趣的**山海生境**

建设公平共享、便捷可达的**全域公园**

打造缤纷多彩、立体多维的**全景城区**

趣享健康友好、充满活力的**绿色生活**

目标策略

未来的深圳将成为一个安全韧性、绿色健康的山海家园，一个市民乐享自然野趣的户外天堂。



空间策略

充分衔接国土空间总体规划“四带八片多廊”生态空间格局，融合“一核多心网络化”城市开发格局，以国土空间总体规划统领公园城市建设。

公园城市总体空间策略

打造魅力生态骨架

- “一脊”是以山脉为主体的生态游憩绿脊；
- “一带”是联结大亚湾、大鹏湾、深圳湾、珠江口及深圳河干流沿岸的滨水活力岸带；
- “二十廊”是20条以山林绿地和河流水系为主体的蓝绿生境和景观通廊。

全域营建分类指引

- 保育生息区实施最严格的建设和人类活动控制；
- 挖潜增绿区推进多维空间增绿补绿；
- 维育提升区以自然维育为主，可开展低扰动活动；
- 优化提升区强化公共空间联通性和可达性；
- 清退修复区开展建设清退和生态修复；
- 品质示范区重点提升空间品质和品牌形象。

四大行动推进实施

- 实施山海连城、生态筑城、公园融城和人文趣城四大行动计划，全面有序推进公园城市建设；
- 重点建设提升12个自然郊野公园，打造12个公园群和1条横贯东西的主干游憩步道。



深圳市公园城市建设总体布局图



山海连城

我们希望，深圳将是一个以自然格局为基底，蓝绿交融、山海城一体的绿色生态家园。

营造“山、海、城”交织共融的公园城市格局

将深圳最具代表性的海湾、山体、河流、大型绿地等进行系统连接和生态保育，让绿色深入城区，使城市空间与自然野趣亲密相伴，让市民走得进山、亲得近水、赏得了城。

塑造生态游憩绿脊

塑造 330 公里横贯深圳的生态游憩绿脊。西起罗田森林公园，东南至大鹏半岛国家地质自然公园，中间串联光明森林公园、凤凰山森林公园、阳台山森林公园、塘朗山郊野公园、银湖山郊野公园、梧桐山风景名胜区、三洲田森林公园、马峦山郊野公园等 20 余个自然郊野公园，以及公明水库、铁岗 - 石岩水库、深圳水库、三洲田水库等湖库景观。

建设滨水活力岸带

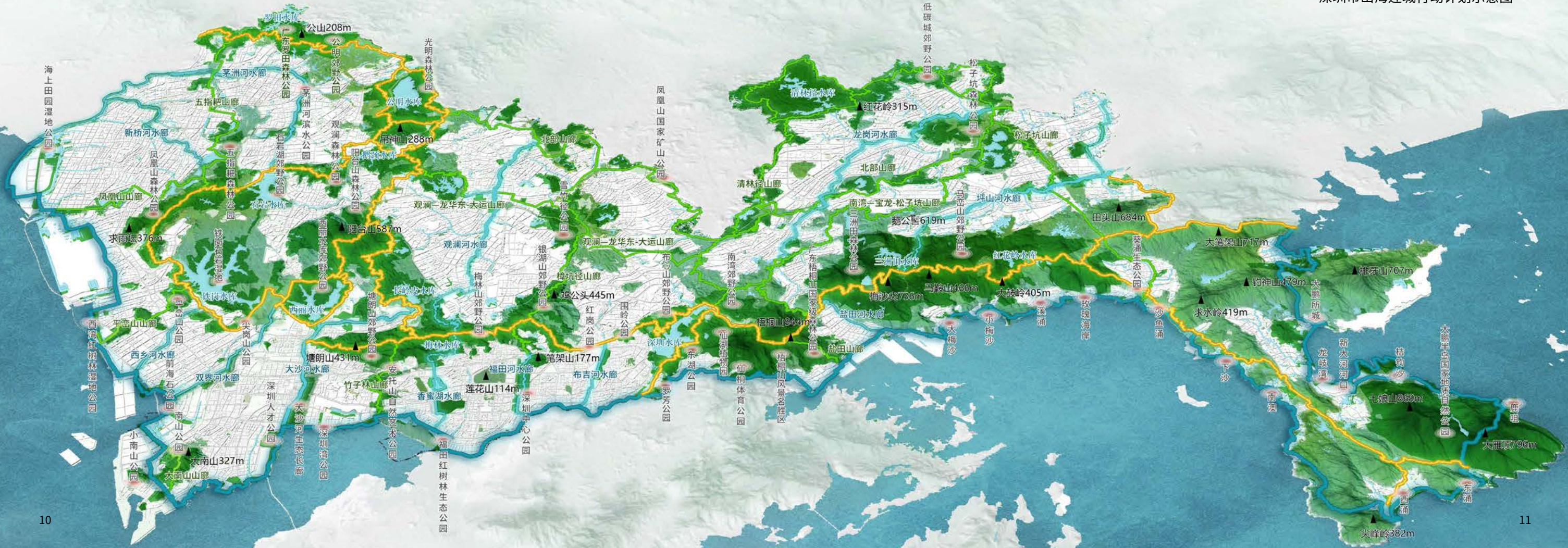
重塑深圳水际线，建设亲水近海的 220 公里滨水活力岸带。西起茅洲河河口的海洋新城，东至坝光，串接连通西部的西湾、前海湾、深圳湾、福田红树林海岸，中部深圳河、莲塘河、沙头角河等河岸，以及东部的大小梅沙、下沙 - 大澳湾、南澳、东西涌、新大 - 鹿咀、较场尾等海岸。

连通山水生态廊道

修复连通五指耙山廊、平峦山山廊、清林径山廊和茅洲河水廊、大沙河水廊、福田河水廊、龙岗河水廊等 20 条山水生态廊道，让蓝绿空间浸润城区，稳固多中心组团式生态型城市空间格局。

近期修复连通竹子林山廊、观澜河水廊等 4 条山廊、7 条水廊。

深圳市山海连城行动计划示意图





保护维育自然生境

保护野生动植物栖息生境，维护生物多样性，促进城市与自然、人与自然和谐共生。

健全自然保护地体系

加强 27 个自然保护地维育管理，系统保护重要自然生态系统、珍稀濒危野生动植物、自然遗迹、自然景观资源。

保护湿地和典型海洋生态系统

加强深圳湾等红树林及滨海湿地保护修复，推进珠江口中华白海豚和大澳湾、鹅公湾、杨梅坑珊瑚礁等典型特色海洋生物和海洋生态系统保护。近期申报 1 处国际重要湿地。

保护野生动植物栖息生境

加强中华穿山甲、黑脸琵鹭和仙湖苏铁等珍稀动植物保护，划定珍稀濒危野生动植物栖息地与原生地，建设修复生物通道，划定暗夜保护区，实施噪音和灯光分级分区管控，维护生物多样性和生态安全。

生态筑城

我们希望，深圳不仅是一座繁华都市，更是一幅青山绿水、万物共生的美丽画卷。

深圳市珍稀野生动植物分布示意图



治理修复生态环境

统筹推进山体、水体、海洋、森林等各类生态要素修复，提升生态系统的质量和稳定性。

水生态系统修复

开展河流水系治理修复，改善水质，恢复水体原有的生物多样性、连续性，创造优美水生态景观。近期推进深圳河干流水生态修复、笔架山河暗渠复明、福永河水生态修复等6处河流生态修复工程。



矿山生态修复

对陡坡、危岩、地裂缝等进行预先治理，消除安全隐患。在此基础上进行植被和生态恢复，使其与周边生态环境协调一致。近期推进红花岭废弃石场群整治修复等8处矿山生态修复工程。



科学开展国土绿化

开展山地森林抚育，提升重要水源地水源涵养林质量；节俭务实推进城区绿化，加强古树名木保护管理。

山地森林抚育

持续开展低效林改造和中幼龄林抚育提升。近期重点提升宝安罗田-公明片区、光明-观澜片区、龙岗清林径-低碳城片区等13片山林森林质量。



沿海红树林建设

加强红树林保护修复。近期重点推进深圳河入海口、西湾、东涌、坝光等5处红树林修复、种植营造及变化监测。



城区绿化提升

推进重点片区城区绿化，提升光明科学城、宝安北、龙华南等11处城区绿化水平。推进40余条主次干道林荫路建设和改造提升。全面发展立体绿化，提升城区绿视率和观景效果。近期新增立体绿化110万平方米。

古树名木保护

强化全市1500余棵古树名木精细化保护管理，推进古树名木智能化监管系统建设。

提升安全韧性水平

持续推进海绵城市建设

发挥公园绿地、绿道、河湖水系和滨海湿地等生态空间对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用。近期重点推进海洋新城启动区、光明科学城、深圳湾超级总部基地、福田河新洲河片区等 27 个片区的海绵城市建设。

加强生态海堤建设与海岸防护

开展海堤生态化改造，加强海岸基干林带、滨海公园绿地防护林建设，构筑集防护、生态和美学于一体的绿色活力综合岸带。

复合设置防灾避灾场所

新建公园同步规划建设防灾避灾场所，现有公园逐步完善防灾避灾功能。推动海上应急救援基地、应急救助点及其配套设施建设，提高搜寻、救助等综合效率。



公园融城

我们希望，深圳不仅能远观青山翠岭、碧水蓝湾，在家门口也能尽享多彩园景、鸟语花香。

构建全域公园体系

创新构建“公园 - 类公园”的全域公园体系，公园包括自然郊野公园、城市公园和社区公园三大类，类公园包括功能空间复合利用的点状类公园和廊道空间等线性类公园。



自然郊野公园



城市公园



社区公园



“类公园”功能空间

全域公园体系示意图



全面优化公园空间布局

调整优化各类型公园布局，促进城园融合，营造“推窗见绿、出门见园”的生活场景。

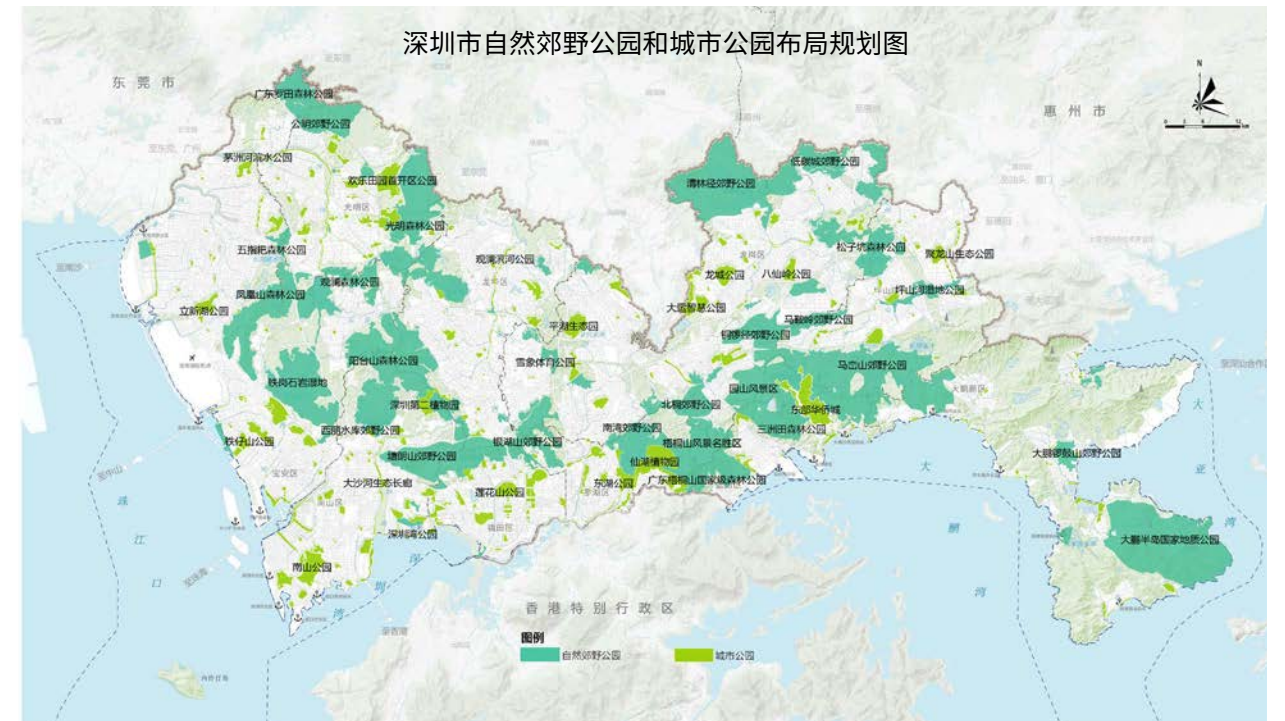
均衡合理布局各类公园

强化重要廊带地区的自然郊野公园和大型城市公园布局，锚固生态格局；精准识别现状公园服务覆盖不足区域，合理增补社区公园。规划建设各类公园 1500 个以上，其中自然公园和城市公园不少于 300 个。

推进“类公园”空间发展

结合市政设施、学校、商业、办公等空间进行公园化建设，打造兼具公园功能的复合型绿色空间，向市民分时段开放共享。利用一定宽度的廊道空间建设线性类公园，提升公园服务覆盖率。

深圳市自然郊野公园和城市公园布局规划图



打造横贯东西的主干游憩步道

主干游憩步道西起茅洲河口，东至大鹏半岛东端的鹿咀海岸，全长约 300 公里。主干游憩步道全线以郊野径为主，是连通山河城海、游览山海风光、多元主题讲述深圳故事的标志性步道。



横贯东西的主干游憩步道走向示意图



活化亲水亲海景观

充分利用海岸、河流和湖库景观资源，合理布置游憩设施，提升亲水亲海体验。

提升亲海近海游憩环境

活化滨海岸带公共空间和近岸海岛，建设滨海公园、沙滩浴场和旅游海岛，为市民提供更多体验自然、观光休闲的公共游憩区域。近期改造提升小梅沙、玫瑰海岸等 10 处浴场型沙滩，保护与合理开发利用赖氏洲、小铲岛 2 处海岛。

营造亲水河岸生活空间

结合碧道建设滨水休闲步道和便捷惠民的河岸公园，创建亲自然活力水岸空间，发挥河流生态和景观功能。近期新建碧道 230 公里。

活化利用湖库景观资源

活化利用 100 余处非饮用水源水库，设置沿湖碧道、水上活动场所等，提升水库及周边空间的生态游憩价值。



营造多彩城市美景

打造花境花景

强化山林优质植物景观资源的保护利用，培育梧桐山毛棉杜鹃与吊钟花、梅林山禾雀花、银湖山木荷花等 7 处本土山林花景，营造丰富多彩的郊野景观。适度种植观花观叶乔木，增强公园和道路景观效果。

建设城市眺望系统

以低扰动形式建设可观山海风貌、可赏城市繁华的观景点 20 余处，为市民提供多样化观景体验。近期建设 3 处山脊生态型观景点。

花期	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月			
植物名称	茶花	桃花	月季花	宫粉紫荆	毛棉杜鹃	禾雀花	木荷花	凤凰木	荷花	小叶紫薇	睡莲	桂花	美丽异木棉	簕杜鹃	菊花
赏花地点	园博园	仙湖植物园 莲花山公园	人民公园	笔架山公园	梧桐山	梅林山 马峦山	银湖山	东湖公园 笔架山公园	洪湖公园	皇岗公园 莲花山公园	洪湖公园	莲花山公园	深圳湾公园	莲花山公园	东湖公园





人文趣城

我们希望，深圳不仅可以望山亲海，畅享自然野趣，还充满历史人文气息和时尚活力，可以体验多姿多彩的健康都市生活。

打造城市友好空间

创建儿童友好空间

新建 8 个儿童专类公园，保证每个区都有儿童公园。在城市公园和较大的社区公园配建分年龄儿童活动场地和多元丰富的游戏设施，优化儿童游乐环境。

建设无障碍康乐空间

加强公园、绿道无障碍设施建设，完善康乐休闲设施，满足残障人士和长者慢生活需求。

适度营造人与宠物互动空间

利用城市绿地、街旁绿地等空间，增建宠物游乐设施，提供人与宠物互动的友好空间。在部分公园适度开辟宠物可进入的活动区域，加强宠物活动管理，保障游人与宠物安全。



增强城市人文科创体验

活化历史人文资源

结合历史风貌区、历史建筑活化改造，植入文旅体验，提升城市文化品位。近期提升大鹏所城、南头古城、大万世居、观澜版画基地、大芬油画村、蛇口海上世界、华侨城创意文化街区、华强北科技时尚文化街区、大浪时尚创意小镇、甘坑客家小镇等特色文化街区。

打造特色主题游径

打造改革开放、红色文化、客家文化、特区印记、科技创新等 7 条人文科创特色主题游径，串联主要历史人文资源点、特色文化街区、重点文化设施及科技创新区域，让市民感知深圳历史空间脉络和城市科技创新魅力。



改革开放主题游径

串联罗湖口岸、蔡屋围、市民中心、莲花山公园、华侨城创意文化园、蛇口海上世界、前海石公园等具有特区印记的重要节点，打造展现深圳改革开放发展脉络的主题游径。

科技创新主题游径

建设展示城市科技创新魅力的主题路径，北起光明科学城，经西丽湖国际科教城、高新区等区域，南至深圳湾超级总部和蛇口国际海洋城，将科技展示、游览及体验融入生活，将智慧城市技术等运用于公共空间。

客家文化主题游径

塑造体验丰富的客家文化走廊，西起甘坑客家小镇，东至大万世居，途经观澜版画村、平湖大围、茂盛世居、鹤湖新居、龙田世居等传统客家民居，在游径中感受客家民俗及动人故事。



强化自然教育体验

构建形式多样的自然教育场所、自然教育路径，完善自然教育标识解说系统，丰富自然教育体验。

持续建设自然教育中心

依托公园、绿道建设自然教育中心，创建山林、海洋等自然课程，持续开展科普导赏活动，让市民在体验中认知自然并自觉保护自然。近期新建 10 处自然教育中心。

推动田园综合体建设

发展集生态农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，为市民创造能够深入体验农耕文化、享受农业乐趣的农业休闲空间。近期建设 3 处田园综合体。



丰富品牌赛事活动

广泛开展全民户外休闲活动，推广发展郊野徒步和海上体育运动，举办品牌赛事活动，打造徒步天堂和航海城市。

打造品牌休闲活动

每年定期开展主题步道日、百公里徒步、观鸟季、赏花季、露营季、公园文化季、沙滩音乐节等品牌休闲活动，引导更多市民走向户外，享受休闲运动乐趣，感受趣味文化生活。

发展海上体育运动

培育和打造前海湾帆船运动区、溪涌休闲运动区、大鹿湾潜水运动区、西涌冲浪运动区、大亚湾帆船及帆板运动区，大力发展滨海休闲运动和海上赛事。

举办精品体育赛事

培育打造深圳国际马拉松、十峰国际越野赛、中国杯帆船赛、世界海岸赛艇沙滩冲刺赛等赛事品牌，举办更多符合城市定位和特质的高端赛事，提升深圳休闲运动的国际知名度。



打造著名旅游目的地

发掘深圳山海生态资源和城市人文旅游资源，提升城市旅游品质和服务水平。

构建全域旅游新格局

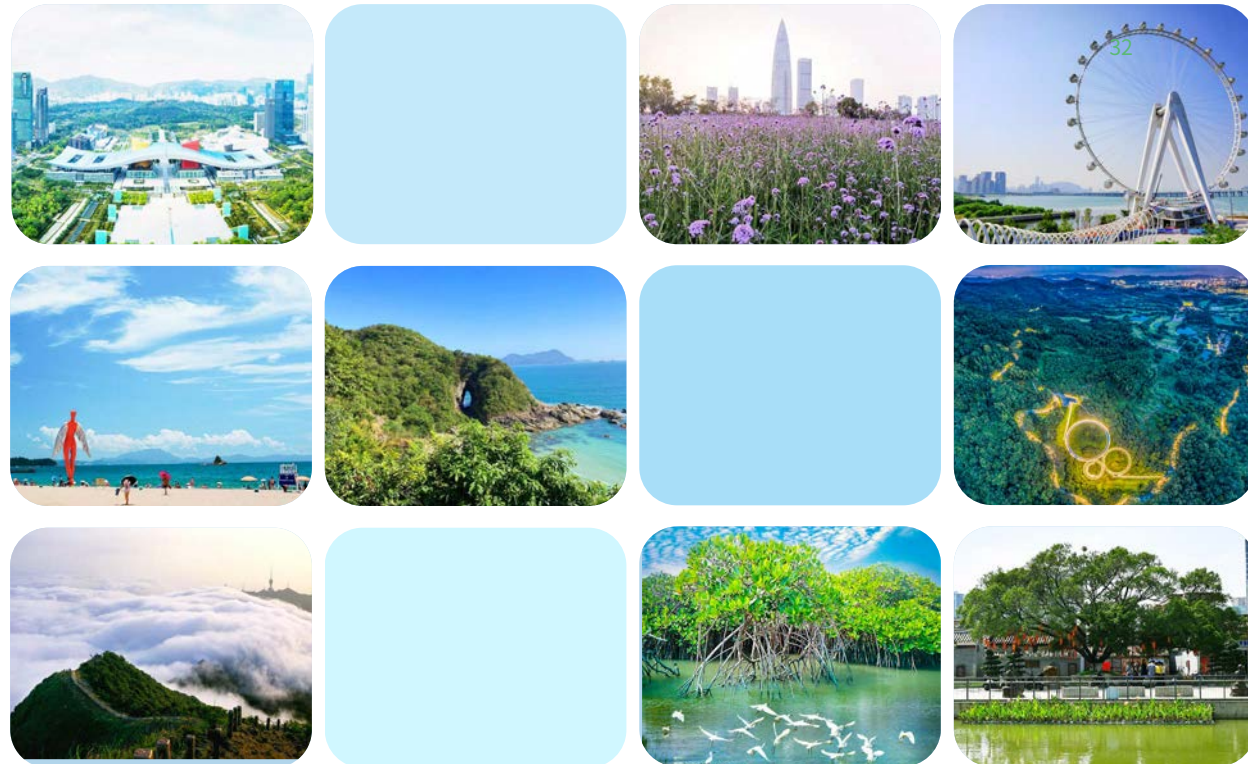
规划建设滨海休闲旅游带，全面推进大鹏半岛国际休闲度假区和前海—深圳湾旅游集聚区建设，培育发展若干区域性特色旅游资源集聚片区，构建深圳全域旅游新格局。

大力发展海洋观光旅游

建设提升蛇口邮轮母港，拓展“海上看深圳”“海上看湾区”“深惠汕海上观光游”等海洋旅游项目。发展涉海公共休闲旅游，推动游艇观光、潜水体验等旅游活动。

培育新兴旅游消费业态

优化提升主题旅游、文化旅游等传统业态，创新发展生态旅游、会展旅游，培育推出一批科技旅游、研学旅游、产业旅游的示范园区，全面促进公园城市生活与旅游消费的融合发展。



实施保障

建设公园城市，既要发挥政府的统筹协调作用，也要动员社会各方的广泛积极参与；既要有稳定的资金投入，也要有科学的标准规范引导。

建立健全公园城市实施保障体系

健全管理体制机制

成立公园城市规划建设统筹机构，建立和完善相关实施机制，明确责任分工，提升跨区域协同能力。科学编制投资预算，建立稳定的财政资金投入机制。

动员社会广泛参与

加强公园城市建设过程中的专家咨询论证与公众参与，促进科学、民主决策。引导多元化社会资金积极参与建设和运营，吸纳公益组织和市民参与管理和运营。

完善标准提升管理水平

制定和完善公园城市建设相关标准指引，规范运维管理。运用高新科技支撑管理与日常维护，建立公园城市监测评估系统。

我们期待，未来的深圳，建筑是可以阅读的，公园是可以拥抱的，绿道是可以品味的，天际是可以眺望的，深圳的表情是时尚而端庄、优雅而温馨的。

我们期待，所有生命都可以在这里感受更蓝的天、更清的水、更欢快的氛围。孩子们可以在公园里安心嬉戏，青年们可以在户外尽享野趣，老人们可以在家门口悠闲漫步。

在这里，可以自由地与山海晤谈、与流水对话、与古树私语，看山花烂漫、听小鸟鸣唱，与万物同行。

公示渠道

深圳市规划和自然资源局网站：<http://pnr.sz.gov.cn/>

深圳市城市管理和综合执法局网站：<http://cgj.sz.gov.cn/>

微信公众号：深圳市规划和自然资源局、深圳市城市管理和综合执法局（美丽深圳）

公众意见提交途径

电子邮箱：ztghc@pnr.sz.gov.cn

邮寄地址：深圳市福田区红荔西路 8009 号规划大厦 502 室

（邮件标题或信封请注明“公园城市规划意见建议”）

深圳公园城市，我们共同描绘！

编制单位：深圳市规划国土发展研究中心

支持单位：深圳市城市规划设计研究院有限公司

MLA+ 亩加

（本读本部分图片由深圳商报唐娟、吴蕾、徐丽、钟华登、钟宗文提供。个别图片来源于网络，如涉及版权问题，请与深圳市规划和自然资源局联系。）